

# NATIONAAL NOODPLAN 2026

## DOSSIER 04

### INSTITUTIONELE WAARBORGEN & FASERING

#### Bestuur, uitvoering en toezicht

**Betreft:** Bestuurlijke uitvoerbaarheid, juridische verankering en risicobeheersing

**Doel:** De constitutionele en organisatorische borging van de budgetneutrale herallocatie van € 25,65 miljard.

**Relatie tot de strategische en operationele hoofddossiers:**

Dit dossier vormt de constitutionele borging van de nationale burger-agenda. Waar Dossier 01 de macro-economische koers uitzet, Dossier 02 de cijfermatige bewijslast levert en Dossier 03 de logistieke planning concretiseert, verankert dit document de democratische controle, escalatieprotocollen en terugvalmechanismen. Voor de sociaal-maatschappelijke effectmonitoring op de lange termijn wordt verwezen naar de sluitbijlage (Dossier 05).

#### Bijlage bij het Nationaal Noodplan 2026

**Documentstatus:** OFFICIEEL (REVISIE MEI 2026)

**Datum:** 13 mei 2026

**Classificatie:** Openbaar

**Initiatiefnemer:** Immanuel de Heer, Burgercollectief Nationaal Noodplan

**Contact:** [info@nationaalnoodplan.nl](mailto:info@nationaalnoodplan.nl) / [www.nationaalnoodplan.nl](http://www.nationaalnoodplan.nl)

## MANAGEMENTSAMENVATTING

Deze bijlage voegt een institutionele borgingslaag toe aan het Nationaal Noodplan 2026 door de demarcatie van de uitvoeringsmacht, een programmatische fasering per kwartaal met harde besluitvormingsmomenten en vooraf gedefinieerde terugvalscenario's die de budgettaire nul-som van de totale herallocatie borgen. Het document verduidelijkt de organisatorische inrichting en de democratische controlemechanismen die de rechtstatelijke haalbaarheid van de v2.0-balans garanderen.

- **Demarcatie:** Buitengewone bevoegdheden onder de Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid zijn strikt tijdelijk, doelgebonden, proportioneel en opereren onder direct parlementair mandaat. Bij juridische twijfel prevaleert de beperking van bevoegdheid boven de uitvoeringssnelheid om de rechtsstaat te beschermen.
- **Fasering:** De uitvoering van het plan is ingericht als een tijdelijk Rijksprogramma met strakke kwartaalmijlpalen, logistieke afhankelijkheden en expliciete evaluatiepunten vóór de vrijgave van opeenvolgende budgettranches.
- **Terugvalscenario's:** Dynamische besluitregels en risicoborgingen zijn ingebouwd voor scenario's rondom de opbrengsten uit zorgfraude via de Unit Zorgrecherche, Europese randvoorwaarden inzake de Box 1- en BTW-tarieven, en de reële markt- en uitvoeringscapaciteit bij het grootschalige isolatie-offensief en de woningbouw.

## Inhoudsopgave

1. Doel, reikwijdte en definities .....	4
2. Rechtsstatelijke uitgangspunten en demarcatie van uitvoeringsmacht .....	5
3. Bestuur: programma-inrichting en verantwoordelijkheden .....	6
4. Burger-balans: herpositionering, bevoegdheden en escalatieladder .....	8
5. Fasering per kwartaal met besluitvormingsmomenten .....	10
6. Terugvalscenario's als besluitregels .....	12
7. Integrale institutionele controle & validatie .....	14

# 1. DOEL, REIKWIJDTE EN DEFINITIES

## 1.1 Doel

Dit document maakt expliciet hoe de uitvoering, het toezicht en de tijdelijke uitzonderingsinstrumenten binnen de Nederlandse bestuurs- en rechtsorde worden afgebakend en gecontroleerd. Het doel is geen versnelling om de versnelling, maar logistieke versnelling met strikte rechtsstatelijke borging en bestuurlijke beheersing.

## 1.2 Reikwijdte

Deze bijlage geldt uitsluitend voor de uitvoering van de in het Nationaal Noodplan 2026 beschreven maatregelen en de daarbij behorende uitvoeringsarrangementen. Buiten de reikwijdte vallen alle algemene beleidswijzigingen die niet expliciet en direct zijn gekoppeld aan het Noodplan-programma.

## 1.3 Niet-wijzigend karakter

Deze bijlage is uitsluitend aanvullend en verduidelikend van aard. Zij vervangt geen passages uit eerder gepubliceerde documenten en wijzigt geen enkele begrotingsbalans, bedragen of doelgroepen van de v2.0-standaard.

## 1.4 Definities

- **Buitengewone bevoegdheid:** Een tijdelijke, wettelijk verankerde versnelling of interventie onder de Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid die gemotiveerd afwijkt van de reguliere administratieve procedure.
- **Besluitvormingsmomenten:** Vooraf gedefinieerde, formele ijkpunten binnen de kwartaalplanning die zijn gekoppeld aan harde realisatiecriteria en budgettranches.
- **Terugvalscenario:** Een vooraf gedefinieerd alternatief uitvoeringspad dat onmiddellijk in werking treedt om de budgettaire nul-som van de totale € 25,65 miljard te bewaken bij tegenvallers.

## 2. RECHTSSTATELIJKE UITGANGSPUNTEN EN DEMARCATIE VAN UITVOERINGSMACHT

### 2.1 Tijdelijkheid en doelbinding

Elke buitengewone bevoegdheid is strikt tijdelijk, doelgebonden aan het Noodplan-programma en beperkt tot de minimale set aan instrumenten die noodzakelijk is om de publieke doelen te realiseren. Een wettelijk verankerd automatisch verval treedt in werking zodra de specifieke doelen zijn bereikt of de vastgestelde programmatermijn afloopt.

### 2.2 Proportionaliteit en subsidiariteit

De inzet van buitengewone instrumenten onder de Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid is altijd proportioneel (niet ingrijpender dan de crisis vereist) en subsidiair (reguliere procedures waar mogelijk, uitzonderlijke interventies waar noodzakelijk). Waar reguliere instrumenten aantoonbaar binnen de gestelde termijnen resultaat opleveren, behouden deze te allen tijde voorrang.

### 2.3 Rechtsbescherming

De logistieke versnelling van procedures via de Spoedwet betekent expliciet niet het opheffen van de individuele rechtsbescherming. Bestuursrechtelijk bezwaar en onafhankelijke rechterlijke toetsing blijven volledig in stand. Waar de fysieke uitvoering start voordat de reguliere bezwaarfases volledig zijn doorlopen, worden dwingende compenserende waarborgen toegepast, bestaande uit real-time datatransparantie via de Burger-balans, versnelde herbeoordeling en directe financiële compensatie bij vastgestelde onrechtmatigheid.

### 2.4 Verbod op open mandaten

Er bestaat binnen de uitvoeringsstructuur geen autonome uitvoeringsmacht zonder direct parlementair mandaat. Alle wettelijke delegatiebepalingen worden specifiek en restrictief geformuleerd, inclusief een harde afbakening van de reikwijdte, de maximale duur, de toepassingscriteria en een wekelijkse parlementaire verslagplicht.

### 2.5 Uitdrukkelijk buiten reikwijdte

- **Geen algemene bevoegdheden:** Er worden geen buitengewone bevoegdheden gecreëerd buiten de specifiek in het programma genoemde en budgettaire sluitende herallocatiemaatregelen.
- **Geen permanente prijsregulering:** Tijdelijke marktinterventies gelden nimmer als structurele stelselwijziging; prijsplafonds worden uitsluitend criterium-gebonden ingezet via de ACM waar de fiscale doorwerking naar de Burger-balans aantoonbaar blokkeert.
- **Geen constitutionele verschuiving:** Het plan brengt geen structurele of permanente wijziging aan in de constitutionele rolverdeling en de balans tussen het parlement, de regering en de rechterlijke macht.
- **Geen begrotingsmutaties:** Er vindt geen enkele wijziging plaats in de gepubliceerde budgettaire balans of de rekenkaders van de € 25,65 miljard; eventuele operationele fasering beïnvloedt uitsluitend de logistieke timing en nooit de harde nul-som.

### 3. BESTUUR: PROGRAMMA-INRICHTING EN VERANTWOORDELIJKHEDEN

#### 3.1 Programmastructuur

De uitvoering van de herallocatiemaatregelen vindt plaats binnen het tijdelijke Rijksprogramma Nationale Bestaanszekerheid. Dit programma wordt ingericht met een overkoepelende Stuurgroep, een Programmadirectie, een onafhankelijke Risicoraad en een directe Auditlijn. De Minister van Bestaanszekerheid blijft op basis van de Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid te allen tijde volledig politiek en bestuursrechtelijk eindverantwoordelijk.

#### 3.2 Rollen en verantwoordelijkheden

De verantwoordelijkheden binnen de uitvoeringsstructuur zijn vastgelegd volgens de RACI-methodiek (Responsible, Accountable, Consulted, Informed):

Entiteit	Rol	Verantwoordelijkheid	R	A	C	I
Parlement	Mandaatgever & controle	Mandaat verlenen, verlengen of intrekken, kwartaaldebat voeren, budgettaire nul-som toetsen	X	X	X	
Minister	Eindverantwoordelijk	Rechtmatigheid borgen, politieke keuzes maken, bekrachtiging besluitvormingsmomenten en terugvalscenario's	X	X	X	X
Stuurgroep	Besluitvorming	Escalaties beslechten, uitzonderingen beoordelen, prioritering bewaken, ketenknelpunten oplossen	X		X	X
Programmadirectie	Programmasturing	Planning bewaken, afhankelijkheden beheren, contractering sturen, voortgangsrapportage opleveren	X		X	X
Risicoraad	Beheersing	Risicoregister bijhouden, triggers bewaken, adviseren over besluitvormingsmomenten en terugval-activatie	X		X	X
Auditlijn	Onafhankelijke toets	Rechtmatigheid en doelmatigheid controleren, opvolging van auditbevindingen afdwingen	X		X	X
Burger-balans	Monitoring & doorwerking	Monitoringsoverzicht publiceren, prijsafwijkingen signaleren, escaleren via bestaande toezichthouders	X		X	X
Uitvoeringsunits	Uitvoering	Operationele realisatie binnen kaders (zoals de Unit Zorgrecherche), datalevering, kwaliteitsborging	X		X	X

### 3.3 Transparantie- en rapportagecyclus

- **Maandelijks:** Publicatie van het openbare monitoringsoverzicht via de digitale Burger-balans, inclusief de validatie van de budgettaire nul-som, reële prijsdoorwerking en fysieke voortgang van de kernmaatregelen.
- **Kwartaal:** Formele voortgangsrapportage aan het parlement met een integrale beoordeling van het actuele besluitvormingsmoment, onafhankelijke auditbevindingen, de actuele risicostatus en de stand van de terugvalscenario's.
- **Incidentgedreven:** Bij het overschrijden van een vooraf gedefinieerd rood-criterium of begrotingstegenval treedt een directe, onverwijld informatieplicht aan de Tweede Kamer in werking, inclusief een bindend voorstel tot bijsturing.

### 3.4 Wijzigingsbeheer

Alle operationele wijzigingen in de fysieke uitvoering (zoals logistieke planning, regionale prioritering en toegepaste uitvoeringstechnieken) verlopen via een strikte wijzigingsprocedure:

1. **Indiening:** Formeel indienen van een gespecificeerd wijzigingsverzoek bij de Programmadirectie.
2. **Impactanalyse:** Uitvoeren van een integrale impactanalyse op het totale budget, de juridische rechtmatigheid, de reële personele capaciteit en de prijsdoorwerking naar de burger.
3. **Besluitvorming:** Formeel besluit door de Stuurgroep met finale escalatiebevoegdheid en bekrachtiging door de verantwoordelijke minister.
4. **Publicatie:** Transparante en onmiddellijke publicatie van de doorgevoerde wijziging en de budgettaire effecten in het online monitoringsoverzicht.

Wijzigingen in het fundamentele beleid of mutaties in de overkoepelende budgettaire balans van € 25,65 miljard vallen uitdrukkelijk buiten deze operationele wijzigingsprocedure en vereisen te allen tijde de reguliere, volledige parlementaire besluitvorming.

## 4. BURGER-BALANS: HERPOSITIONERING, BEVOEGDHEDEN EN ESCALATIELADDER

### 4.1 Herpositionering

De openbare Nationale Burger-balans wordt expliciet gepositioneerd als een tijdelijk, parlementair gemandateerd uitvoerings- en monitoringorgaan ten behoeve van de budgettaire rechtmatigheid en markttransparantie. Het orgaan functioneert uitdrukkelijk niet als een parallel bestuur en beschikt niet over autonome, directe sanctiemacht.

### 4.2 Takenpakket – primaire taken

- **Monitoring:** Het real-time bewaken van de budgettaire realisatie (de sluitende verhouding tussen de saneringen in Sectie A en de investeringen in Sectie B), de fysieke voortgangsindicatoren en de reële prijsdoorwerking aan de consument.
- **Publicatie:** Het onderhouden van het digitaal toegankelijke monitoringoverzicht, inclusief de gehanteerde validatiemethodiek, de definities en de geautomatiseerde periodieke data-updates.
- **Signalering:** Het vroegtijdig detecteren en kwantificeren van macro-economische afwijkingen, zoals onvoldoende prijsdoorwerking aan de kassa of pompen, of logistieke vertragingen in de fysieke uitvoering.
- **Escalatie:** Het indienen van gemotiveerde handhavingsverzoeken bij de bestaande toezichthouders (zoals de ACM) op basis van vooraf gepubliceerde, objectieve criteria.

### 4.3 Getrapt, criterium-gebonden escalatieprotocol

Bij geconstateerde marktstoringen of het stagneren van belastingdoorwerking (zoals bij de 0%-btw-maatregel of de energie-accijnzen) activeert de Burger-balans een getrapt, tijdsgebonden escalatieprotocol:

- **Niveau 1: Het vroegtijdige signaal (Afwijking beneden de kritieke drempel):** De Burger-balans publiceert het geconstateerde signaal onmiddellijk in het online monitoringoverzicht. Tegelijkertijd wordt een formeel verzoek tot vrijwillige marktcorrectie uitgevaardigd aan de desbetreffende ketenpartijen. De maximale doorlooptijd voor deze fase bedraagt 30 dagen.
- **Niveau 2: De formele handhavingsvordering (Herhaalde afwijking en aantoonbaar falende doorwerking):** Indien correctie uitblijft, dient de Burger-balans een gemotiveerd handhavingsverzoek in bij de bevoegde toezichthouder (ACM) tot het instellen van een diepgaand onderzoek en het vorderen van sancties. Er wordt direct een openbaar inzichtelijk publiek dossier ingericht. De maximale doorlooptijd voor deze fase bedraagt 60 dagen.
- **Niveau 3: De noodinterventie (Structureel marktfalen en urgente noodzaak):** Bij het onbeantwoord blijven van niveau 2 formuleert de Burger-balans een bindend voorstel voor een tijdelijke noodmaatregel (zoals een dwingend prijsplafond). Dit voorstel wordt door de verantwoordelijke minister via de Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid bij koninklijk besluit bekrachtigd voor een maximale duur van 90 dagen, onder gelijktijdige overlegging van een kwartaalbrief aan het parlement.



#### 4.4 Mandaatduur en afloop

De Burger-balans is voorzien van een expliciete, wettelijk vastgelegde maximale mandaatduur (*sunset-clausule*). Elke verlenging van deze termijn vereist een voorafgaande, expliciete parlementaire bekrachtiging. Bij de definitieve afloop van het mandaat worden alle verzamelde brondata, algoritmen en de validatiemethodiek overgedragen aan de reguliere toezichthoudende instanties of volledig openbaar gearhiveerd als open data, conform de vigerende wettelijke kaders.

## 5. FASERING PER KWARTAAL MET BESLUITVORMINGSMOMENTEN

De uitvoering van het Nationaal Noodplan 2026 wordt ingericht als een programmatische cyclus verdeeld over vier kwartalen. Elk kwartaal wordt afgesloten met een formeel besluitvormingsmoment op basis van vier geoperationaliseerde criteria: de juridische rechtmatigheid, de reële uitvoeringscapaciteit, de macro-economische doorwerking en de budgettaire nul-som.

### 5.1 Overzicht fasering op hoofdlijnen

Het tijdgebonden Rijksprogramma volgt een strakke logistieke fasering:

- **Kwartaal 1 (Inrichting & juridische basis):** Het hoofddoel is het leggen van het formele fundament. De kernproducten omvatten de definitieve programmastructuur, de nulmeting van het monitoringsoverzicht, het centrale contracteringskader en de inrichting van de Auditlijn. De focus van het besluitvormingsmoment ligt op de volledige gereedheid van de rechtmatigheid en de bestuurlijke inrichting.
- **Kwartaal 2 (Start uitvoering & eerste doorwerking):** Het hoofddoel is de operationele ketenstart. De kernproducten omvatten de activering van de eerste tranches voor het isolatie-offensief en de modulaire woningbouw, de start van de Unit Zorgrecherche en het eerste doorwerkingsrapport. De focus van het besluitvormingsmoment ligt op de feitelijke doorwerking en de logistieke ketenstart.
- **Kwartaal 3 (Opschaling & stabilisatie):** Het hoofddoel is het maximaliseren van de productieoutput. De kernproducten omvatten de opschaling van de woningbouwstromen, een integrale tussentijdse evaluatie en gerichte bijsturing via de wijzigingsprocedure. De focus van het besluitvormingsmoment ligt op de capaciteitsbenutting en de reële nul-som realisatie.
- **Kwartaal 4 (Borging & afbouw):** Het hoofddoel is de overdracht en structurele verankering. De kernproducten omvatten de afbouw van de tijdelijke spoedinstrumenten, de borging van de structurele koopkrachteffecten en de definitieve eindevaluatie. De focus van het besluitvormingsmoment ligt op het afbouwplan en de overdracht aan de reguliere instanties.

### 5.2 Besluitvormingscriteria en escalatiestatus

Per kwartaalafsluiting hanteert de Risicoraad een uniforme set van criteria, waarbij drempelwaarden worden gecombineerd met een onafhankelijk audit-advies. De status wordt per domein gekwalificeerd volgens een driekleurensysteem:

- **Rechtmatigheid (Indicator: Auditbevindingen):** Status groen (Go) bij het volledig ontbreken van kritieke bevindingen. Status oranje (Go met bijsturing) bij administratieve bevindingen die direct herstelbaar zijn via een dwingend herstelplan. Status rood (Stop/Herontwerp) bij de constatering van kritieke onrechtmatigheid zonder direct herstelpad.
- **Doorwerking (Indicator: Prijsdoorwerking kernposten):** Status groen (Go) wanneer de belastingverlagingen uit de **0%-btw-maatregel** aantoonbaar bij de burger landen. Status oranje bij een gemengd marktbeeld, wat leidt tot een activering van de Burger-balans escalatieladder op niveau 1 of 2. Status rood bij structurele niet-doorwerking, wat de onmiddellijke activering van niveau 3 (tijdelijk prijsplafond via de ACM) verplicht.

- **Capaciteit (Indicator: Keten en uitvoering):** Status groen (Go) wanneer alle fysieke mijlpalen voor de 50.000 woningen en 510.000 isolatietrajecten op schema liggen. Status oranje bij vertraging in de toeleveringsketens, wat verplicht tot een formele herplanning door de Programmadirectie. Status rood bij structureel falen van de marktcapaciteit, wat leidt tot een bindend voorstel tot reikwijdte-aanpassing.
- **Budget (Indicator: Nul-som realisatie):** Status groen (Go) wanneer de inkomsten uit de apparaatssaneringen en fraudebestrijding exact in lijn liggen met de koopkrachttuitgaven. Status oranje bij een tijdelijk timingverschil, op te vangen via regulier kasmanagement. Status rood bij een structureel begrotingstekort, wat de onmiddellijke en automatische activatie van de terugvalscenario's triggert.

### 5.3 Afhankelijkheden op het kritieke pad

De logistieke keten is operationeel geborgd via vier harde afhankelijkheden op het kritieke pad van de uitvoering:

1. **Bestuurlijk fundament:** De volledige juridische basis en de bestuurlijke inrichting moeten operationeel zijn vóórdat overgegaan mag worden tot de opschaling van de versnelde procedures onder de Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid.
2. **Datainfrastructuur:** De brondatakoppelingen en de dashboardmethodiek via de Burger-balans moeten technisch operationeel zijn vóór de activering van dwingende doorwerkingssturing op de marktprijzen.
3. **Logistieke contractering:** De centrale inkoopcontractering en de logistieke hubs van het Rijksvastgoedbedrijf moeten volledig zijn afgerond vóór de schaalvergroting van de woningbouw- en isolatiestromen.
4. **Toezichtborging:** De onafhankelijke Auditlijn en de formele wijzigingsprocedure moeten functioneren vóór de grootschalige toepassing van de uitzonderingsinstrumenten.

## 6. TERUGVALSCENARIO'S ALS BESLUITREGELS

Terugvalscenario's zijn vooraf gedefinieerde alternatieve uitvoeringspaden. Ze worden geactiveerd bij het optreden van specifieke triggers en bevatten harde besluitregels (wie beslist, wat verandert en wat verandert uitdrukkelijk niet). Terugvalscenario's wijzigen de macro-economische nul-som nooit; zij wijzigen uitsluitend de operationele timing, de interne prioritering of de instrumentkeuze binnen de v2.0-balans.

### 6.1 Terugval A: Opbrengst of liquiditeit zorgfraude lager of later

- **Activeringsvoorwaarde:** De reële opbrengst of instroom uit de zorgfraude-handhaving door de Unit Zorgrecherche wijkt significant af van het vastgestelde kwartaalpad, of de liquiditeit komt later vrij dan logistiek benodigd is voor de geplande uitgavenstroom in Sectie B.2.
- 1. **Vaststelling:** De Programmadirectie stelt de afwijking onverwijld feitelijk vast en legt direct een integrale impactanalyse (gericht op budget, timing en rechtmatigheid) voor aan de Risicoraad.
- 2. **Kasmaatregel:** De verantwoordelijke minister bekrachtigt een tijdelijke kasmaatregel via interne voorfinanciering of temporiseert de specifieke uitgavenstroom, onder gelijktijdige transparante publicatie in het online monitoringsoverzicht van de Burger-balans.
- 3. **Instrumentmix:** De operationele instrumentmix wordt direct aangepast; de nadruk verschuift naar digitale broncontrole en preventie aan de poort (voor direct vloeibaar effect) vóór de intensivering van langdurige juridische beslagleggingstrajecten, strikt binnen de rechtsstatelijke grenzen.
- 4. **Herijking:** Bij een structurele opbrengstachterstand in Kwartaal 3 treedt een automatische prioritering binnen de uitgavenposten in werking conform de vooraf vastgestelde beleidsrangorde, zonder dat de overkoepelende nul-som wijzigt.

### 6.2 Terugval B: Europese randvoorwaarden inzake btw-tarieven

- **Activeringsvoorwaarde:** Er treedt een juridische of uitvoeringstechnische belemmering op vanuit Europese regelgeving met betrekking tot het btw-nultarief, of er ontstaat onoplosbare administratieve onzekerheid over de exacte afbakening van de productgroepen binnen de **0%-btw-maatregel**.
- 1. **Omschakeling:** Er vindt een automatische operationele omschakeling plaats naar het laagst mogelijke btw-tarief (zoals 5%) binnen de vigerende fiscale kaders van de Belastingdienst.
- 2. **Compensatie:** Het resterende financiële voordeel voor de burger wordt direct volledig gecompenseerd via een alternatieve lastenverlichting binnen exact dezelfde budgettaire ruimte, door een gerichte aanpassing van de arbeidskorting of de toeslaginstrumenten in Sectie B.1.
- 3. **Toezicht:** Het real-time prijsdoorwerkingsdashboard van de Burger-balans blijft onverminderd actief; bij geconstateerde marge-optimalisatie door marktpartijen treedt direct het escalatieprotocol in werking.

### 6.3 Terugval C: Woningbouw vertraagt (Output achter op operationeel pad)

- **Activeringsvoorwaarde:** Onvoorziene logistieke frictie in de vergunningverlening, de kaveltoewijzing of de toeleveringsketen leidt tot een aanhoudende fysieke output-achterstand ten opzichte van het programmadoel van **50.000 woningen**.
1. **Herprioritering:** De Programmadirectie herprioriteert per direct de bouwlocaties en kavels op Rijksgrond met de laagste juridische en infrastructurele frictie, en past de logistieke faseplanning hier direct op aan.
  2. **Verschuiving:** Er vindt een tijdelijke nadrukverschuiving plaats naar het maximaliseren van de isolatie-output via de Nationale Isolatiebrigades (die logistiek sneller realiseerbaar is) binnen exact dezelfde budgettaire ruimte van Sectie B.3.
  3. **Contractering:** De strategische ketencontractering van het Rijksvastgoedbedrijf wordt direct versterkt door verregaande standaardisatie en het verplicht prioriteren van de industriële prefab-productiecapaciteit binnen de rechtmatigheidskaders van de Speedwet Nationale Bestaanszekerheid.

#### 6.4 Terugval D: Internationale herallocatie beperkt door juridische bindingen

- **Activeringsvoorwaarde:** Een groter deel van de internationale middelen blijkt onvoorzien juridisch gecommiteerd in onomkeerbare verdragen dan in de initiële ramingen was voorzien, waardoor de herallocatiecapaciteit in Sectie A.3 tijdelijk lager uitvalt.
1. **Beperking:** De feitelijke herallocatie wordt strikt beperkt tot de aantoonbaar niet-gecommiteerde middelen en de vrije ruimte binnen de begroting van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, onder gelijktijdige publicatie van de juridische onderbouwing.
  2. **Opvang:** Het tijdelijke timingverschil wordt direct opgevangen door intensivering van de fasering binnen de overige saneringen (zoals de apparaatsbesparingen in Sectie A.5) of door een gecontroleerde temporisering binnen het investeringspad.
  3. **Parlementaire Toets:** Indien een structurele beleidswijziging noodzakelijk is om de balans te sluiten, wordt dit per direct als formeel wetswijzigingsvoorstel voorgelegd aan de Tweede Kamer, daar dit buiten de reikwijdte van deze operationele bijlage valt.

## **7. INTEGRALE INSTITUTIONELE CONTROLE & VALIDATIE**

### **7.1 Harde nul-som garantie**

Alle in dit dossier beschreven bestuurlijke, organisatorische en getrapte escalatieprocedures opereren onder de onvoorwaardelijke voorwaarde van budgettaire neutraliteit. Geen enkele bepaling, operationeel terugvalscenario of besluitregel binnen dit institutionele kader mag leiden tot een overschrijding van de vastgestelde uitgavenstroom of een vermindering van de dekkingsopbrengsten. De macro-economische nul-som van de totale **€ 25,65 miljard** aan herallocatie blijft juridisch onaantastbaar.

### **7.2 Rechtsstatelijke bekrachtiging**

Dit document functioneert als de formele, rechtsstatelijke borging van het Nationaal Noodplan 2026. De demarcatie van de uitvoeringsmacht, de activering van de Unit Zorgrecherche en de handhaving via de Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid zijn hiermee volledig ingekaderd binnen de grenzen van de Nederlandse bestuurs- en rechtsorde. Proceduralisering of ambtelijke vertraging wordt doorbreken, terwijl de democratische controle door de Staten-Generaal en de transparantie via de openbare Burger-balans onherroepelijk zijn geborgd.

### **7.3 Slotverklaring van de Initiatiefnemer**

Met de publicatie van deze v2.0-bijlage is de institutionele en organisatorische haalbaarheid van de herstelagenda definitief aangetoond. De overheid wordt hiermee dwingend teruggebracht naar haar constitutionele kerntaak: het daadkrachtig beschermen en handhaven van de bestaanszekerheid van haar burgers. Wij presenteren geen voornemen tot overleg, maar een getoetst en direct uitvoerbaar mandaat tot herstel.