



NATIONAAL NOODPLAN 2026

DOSSIER 01

STRATEGISCH MACRO-ECONOMISCH HERSTELPLAN ter bevordering van de Nationale Bestaanszekerheid

Betreft: Strategisch Macro-Economisch Herstelplan 2026

Doel: Budgetneutrale herallocatie van € 25,65 miljard: Van de machine naar de mens.

Relatie tot de aanvullende validatie- en uitvoeringsdossiers:

Dit dossier vormt het fundament van het Nationaal Noodplan en zet de strategische koers uit voor het herstel van de bestaanszekerheid. Deze revisie integreert de meest actuele macro-economische feiten. Voor de integrale onderbouwing, uitvoering, waarborgen en de overkoepelende besluitlogica wordt verwezen naar de bijbehorende bijlagen (**Dossier 02 t/m 05**).

Hoofddossier Nationaal Noodplan 2026

Documentstatus: OFFICIEEL (REVISIE MEI 2026)

Versie: 2.0

Datum: 13 mei 2026

Classificatie: Openbaar

Initiatiefnemer: Immanuel de Heer, Burgercollectief Nationaal Noodplan

Contact: info@nationaalnoodplan.nl / www.nationaalnoodplan.nl

1. MANIFEST: VAN DE MACHINE NAAR DE MENS

Nederland bevindt zich in een kritieke paradox: terwijl de Rijksbegroting recordhoogtes bereikt en de overheidsapparaatkosten sinds 2019 met miljarden zijn geëxplodeerd, neemt de bestaanszekerheid van de burger af. De publicatie van de **Voorjaarsnota 2026** bevestigt het faillissement van het huidige beleid: de overheid verliest de controle op haar eigen uitgaven, terwijl de burger in 2027 wordt geconfronteerd met een koopkrachtplateau van 0,0%.

Dit **Nationaal Noodplan 2026 (Revisie Mei 2026)** breekt radicaal met deze trend. Wij kiezen voor een budgetneutrale herallocatie van **€ 25,65 miljard**. Wij ruilen de inefficiënte 'machine' in voor de menselijke maat en directe bestaanszekerheid.

De Strategische Kern:

We draaien aan vijf knoppen om de 'machine' te saneren en de 'mens' te ondersteunen:

1. **De Fraudeknop:** Een genadeloze aanpak van institutionele zorgfraude (besparing **€ 3,00 mld**) via de Unit Zorgrecherche (UZR) voor de volledige compensatie van het eigen risico.
2. **De Bureaucratieknop:** Strikte handhaving van de Roemernorm en sanering van ondoelmatige advies-subsidies levert **€ 7,30 mld** op voor directe lastenverlichting op arbeid en gezonde voeding (0% BTW).
3. **De Marktknop:** Een Windfall Tax op overwinsten en de sanering van 'opmerkelijke belastingconstructies' uit de Voorjaarsnota (**€ 5,95 mld**) voor het bevriezen van de energie-accijnzen en het redden van het regionaal openbaar vervoer.
4. **De Woonknop:** Activering van de onbenutte vrije ruimte in het Klimaatfonds (**€ 3,23 mld**) voor het grootschalig isoleren van **510.000 woningen** met de slechtste energielabels.
5. **De Juridische Knop:** Een Nationale Spoedwet voor 8-weeken vergunningstrajecten voor de bouw van **50.000 hoogwaardige, modulaire gezinswoningen** op Rijksground.

Dit plan is het enige realistische antwoord op de koopkrachtstijging van 2027. Waar de overheid kiest voor proces en bureaucratie, kiest dit plan voor de burger op 1.

2. MANAGEMENT SAMENVATTING

Strategische Herallocatie van € 25,65 Miljard ter Versterking van de Bestaanszekerheid

De Aanleiding: Een Begroting uit Balans

De Rijksbegroting voor 2026 (totaal **€ 486,3 miljard**) vertoont een kritieke systeemfout. Terwijl de collectieve lastendruk recordhoogtes bereikt, bevestigt de Voorjaarsnota 2026 een dreigend koopkrachtplateau van **0,0% in 2027**. Momenteel leven **510.000 huishoudens** in acute energiearmoede en groeit één op de twaalf kinderen op in een woning die onvoldoende verwarmd kan worden.

Miljarden euro's lekken weg door institutionele zorgfraude en een peperdure bureaucratie bij de hersteloperaties voor Groningen en de Toeslagenaffaire, waarbij de proceskosten oplopen tot **78 eurocent per uitgekeerde euro**. Dit systeem is niet langer houdbaar.

De Strategie: Van de 'Machine' naar de 'Mens'

Het Nationaal Noodplan is budgetneutraal: het creëert financiële ruimte door de 'machine' (fraude, bureaucratie en ondoelmatige subsidies) te saneren. Deze middelen worden direct gheralloceerd naar de burger om de sociale basis van Nederland te herstellen en de economische stagnatie te doorbreken.

De Financiële Kern (Begroting 2026-2027)

Dit plan identificeert een direct herallocatie-potentieel van **€ 25,65 miljard**.

I. Sanering van de Lekkages (Inkomsten: € 25,65 mld)

- **Zorgfraude-bestrijding:** € 3,00 miljard (Directe stopzetting van 30% van de lekkage door de UZR).
- **Bureaucratie-stop (G/T):** € 3,42 miljard (Sanering van de commerciële tussenlaag en proceskosten).
- **Internationale Herallocatie:** € 2,75 miljard (Moratorium op niet-essentiële projecten en fondsen).
- **Windfall Tax & Fiscale Sanering:** € 5,95 miljard (Belasten overwinsten en dichten van 9 fiscale lekken).
- **Rijksbureaucratie:** € 7,30 miljard (Handhaving Roemernorm inhuur en sanering subsidies).
- **Vrije Ruimte Klimaatfonds:** € 3,23 miljard (Activatie van onbenutte vrije beleidsruimte).

II. Directe Investerings in de Burger (Uitgaven: € 25,65 mld)

- **Bestaanszekerheid:** 0% BTW op gezonde voeding en extra lastenverlichting arbeid (€ 5,10 mld).
- **Toegankelijke Zorg:** Directe Zorg-bonus ter compensatie van eigen risico en premie (€ 4,50 mld).
- **Wonen & Isolatie:** Isolatie 510.000 woningen en bouw 50.000 modulaire units (€ 8,75 mld).
- **Herstel & Accijnzen:** Forfaitair herstel G/T en bevrozing brandstofaccijnzen (€ 4,10 mld).
- **Sociale Basis & OV:** Huurbevrozing sociale sector en noodfonds regionaal busvervoer (€ 3,20 mld).

Conclusie

Door de verspilling binnen het overheidsapparaat aan de top te saneren, herstellen we de nationale bestaanszekerheid per direct. Wij eisen dat de Staten-Generaal dit plan als leidraad neemt voor de begrotingsbehandeling van 2026/2027 om het maatschappelijk faillissement af te wenden.

3. INHOUDSOPGAVE

1. MANIFEST: VAN DE MACHINE NAAR DE MENS	1
2. MANAGEMENT SAMENVATTING	3
3. INHOUDSOPGAVE	5
4. DE BEGROTINGSBALANS: FINANCIËLE ONDERBOUWING	6
5. CONTEXT & PROBLEEMANALYSE	7
6. PERS-FACTSHEET: DE PRIJS VAN DE MACHINE	8
7. BIJLAGE: WONINGBOUW & HET 100-DAGENPLAN	9
8. KRITISCHE Q&A: VRAGEN EN ANTWOORDEN	10
9. TECHNISCHE VERANTWOORDING: DE SANERINGEN (DEEL I).....	11
9. TECHNISCHE VERANTWOORDING: DE INVESTERINGEN (DEEL II)	12
10. SECTIE A: DE SANERINGEN (DE MACHINE)	13
A.1: Bestrijding Institutionele Zorgfraude.....	13
A.2: Sanering van de 'Crisis-industrie'	14
A.3: Internationale Herallocatie & Moratorium	16
A.4: Aanpak Woekerwinsten & Fiscale Sanering	18
A.5: Sanering Rijksbureaucratie & Externe Inhuur	19
A.6: Herallocatie Klimaatfonds (Vrije Ruimte).....	21
11. SECTIE B: DE INVESTERINGEN (DE MENS).....	23
B.1: Bestaanszekerheid & Koopkracht.....	23
B.2: Herstel van Toegankelijke Zorg.....	24
B.3: Nationaal Isolatie-offensief & Woningbouw	26
B.4: Direct Herstel G/T & Accijns-stop	28
B.5: De Burger-bonus & Sociale Basis.....	29
12. SECTIE C: TOEZICHT & HANDHAVING (DE BORGING)	32
C.1: De Nationale Burger-balans	32
13. BRONVERMELDING & METHODOLOGIE	34
14. ADDENDUM: OPERATIONELE WAARBORGING & RISICOMANAGEMENT	36
BIJLAGE A: SPECIFICATIE VRIJE RUIMTE KLIMAATFONDS (A.6).....	37
BIJLAGE B: ONTWERPKADER 'SPOEDWET NATIONALE BESTAANSZEKERHEID'	38
BIJLAGE C: REKENMATRIX ZORGFRAUDE-SANERING (A.1)	39
15. DE INTEGRALE BEGROTINGSBALANS (SECTIE A)	40
15. DE INTEGRALE BEGROTINGSBALANS (SECTIE B).....	41
16. CONCLUSIE VAN DE BEREKENING	42

4. DE BEGROTINGSBALANS: FINANCIËLE ONDERBOUWING

Dit plan identificeert een direct herallocatie-potentieel van **€ 25,65 miljard**. Onderstaande tabellen tonen aan dat de sanering van de 'machine' de noodzakelijke investeringen in de 'mens' volledig dekt. Deze balans is geactualiseerd op basis van de **Voorjaarsnota 2026** (Kamerstuk 36 915) om de financiële haalbaarheid en macro-economische stabiliteit te garanderen.

Tabel 1: De Saneringen (Inkomsten uit de 'Machine')

Post in Rijksbegroting	Verwijzing	Bedrag (mld)
Zorgfraude-bestrijding	Zie Sectie A.1 (pag. 13)	€ 3,00
Sanering Crisis-industrie	Zie Sectie A.2 (pag. 14)	€ 3,42
Internationale Herallocatie	Zie Sectie A.3 (pag. 16)	€ 2,75
Windfall Tax & Fiscale Sanering	Zie Sectie A.4 (pag. 18)	€ 5,95
Rijksbureaucratie (Roemernorm)	Zie Sectie A.5 (pag. 19)	€ 7,30
Nationaal Klimaatfonds (Vrije ruimte)	Zie Sectie A.6 (pag. 21)	€ 3,23
TOTAAL SANERINGEN		€ 25,65

Tabel 2: De Investerings (Investerings in de 'Mens')

Investering in de Burger	Verwijzing	Bedrag (mld)
Bestaanszekerheid (BTW 0% & Lasten)	Zie Sectie B.1 (pag. 23)	€ 5,10
Toegankelijke Zorg (Zorg-bonus)	Zie Sectie B.2 (pag. 24)	€ 4,50
Wonen & Isolatie (50.000 units)	Zie Sectie B.3 (pag. 26)	€ 8,75
Herstel & Accijns-bevriezing	Zie Sectie B.4 (pag. 28)	€ 4,10
Burger-bonus (OV & Huurstop)	Zie Sectie B.5 (pag. 29)	€ 3,20
TOTAAL INVESTERING		€ 25,65

Voor de integrale controle-tabel en de technische verantwoording wordt verwezen naar de bijlagen op pagina 40 en 41. De volledige rekenkundige validatie en diepgaande bronmethodiek zijn vastgelegd in Dossier 02: Integraal Validatiedossier.

5. CONTEXT & PROBLEEMANALYSE

5.1. De Rijksbegroting 2026 in Cijfers

Volgens de officiële Miljoenennota 2026 en de Voorjaarsnota geeft de Nederlandse Staat dit jaar een recordbedrag van circa **€ 486,3 miljard** uit. De verdeling van deze middelen toont een diepe kloof tussen de collectieve uitgaven en de individuele bestaanszekerheid van de burger:

- **Zorguitgaven:** € 114,1 miljard (grootste begrotingspost).
- **Sociale Zekerheid:** € 126,6 miljard.
- **Collectieve Lastendruk:** Historisch hoog door stijgende energiebelastingen en accijnzen.

5.2. De Stijgende Energiearmoede

Terwijl de Staat miljarden investeert in internationale transitiefondsen, vertoont de nationale woningmarkt een kritiek beeld. Volgens de Monitor Energiearmoede 2025 (TNO/CBS):

- Leven momenteel **510.000 huishoudens** (6,1%) in acute energiearmoede.
- Groeit 1 op de 12 kinderen op in een woning die onvoldoende verwarmd kan worden.
- Is de gasbelasting voor de burger in 2026 gestegen naar **€ 0,7267 per m³** (incl. BTW), waardoor de energierekening voor de laagste inkomens onbetaalbaar is geworden.

5.3. De Paradox van de 'Machine'

De paradox van Nederland in 2026 is dat een recordbudget niet leidt tot recordwelzijn. Uit de resultaten van het Verantwoordingsonderzoek van de Algemene Rekenkamer blijkt dat de 'machine' van de overheid zichzelf consumeert:

- **€ 4,4 miljard** aan onrechtmatige uitgaven (buiten de begrotingsregels).
- **€ 3,67 miljard** aan externe inhuur van consultants (geactualiseerd cijfer).
- **78% proceskosten** bij hersteloperaties (Groningen/Toeslagen).

5.4. Conclusie van de Analyse

Het huidige systeem faalt niet door een gebrek aan middelen, maar door een gebrek aan prioritering. Het geld lekt weg aan de bovenkant (fraude en bureaucratie), terwijl de basis (de burger) wordt uitgekleeft. Dit rechtvaardigt de radicale herallocatie van **€ 25,65 miljard** die in de volgende secties wordt onderbouwd.

6. PERS-FACTSHEET: DE PRIJS VAN DE MACHINE

Kerncijfers achter de noodzakelijke sanering van de Rijksbegroting 2026.

6.1. De Consultant-explosie (Sectie A.5)

Ondanks jarenlange politieke beloften is de externe inhuur bij de Rijksoverheid in 2024 en 2025 verder geëscaleerd naar een historisch hoogtepunt van **€ 3,67 miljard**. Dit betekent dat inmiddels ruim 15,4% van de totale personeelsuitgaven naar externen vloeit, wat de wettelijke Roemernorm (max. 10%) op massale schaal overschrijdt.

- **De Oplossing:** Een dwingende terugkeer naar de Roemernorm en een onmiddellijke stop op aanvullende ICT-consultancy bij centrale uitvoeringsdiensten. Dit bespaart direct **€ 1,47 miljard** aan apparaatskosten.

6.2. De Zorg-lekkage (Sectie A.1)

Recente rapportages van het Openbaar Ministerie (mei 2026) bevestigen dat de omvang van institutionele zorgfraude inmiddels de ondergrondse cocaïnehandel overstijgt. Jaarlijks verdwijnt naar schatting **€ 10 miljard** (circa 10% van het totale zorgbudget) in de zakken van criminelen door PGB-constructies en spookfacturatie.

- **De Oplossing:** De Unit Zorgrecherche (UZR) voert een verplichte digitale broncontrole in. Door in het eerste jaar 30% van deze aantoonbare lekkage te stoppen, halen we **€ 3,00 miljard** terug voor de burger.

6.3. Het Herstel-drama (Sectie A.2)

De hersteloperaties voor Groningen en de Toeslagenaffaire zijn verworpen tot een inefficiënte 'proces-industrie'. Bij de afwikkeling van schadegevallen lopen de uitvoeringskosten op tot **78 eurocent per uitgekeerde euro**. Miljarden euro's belasten de begroting, terwijl de burger gevangen blijft in bureaucratische bewijsvoering.

- **De Oplossing:** Radicale sanering van deze crisis-bureaucratie door over te stappen op forfaitaire schadevergoedingen zonder bewijslast. Dit maakt **€ 3,42 miljard** vrij die momenteel aan juristen en externe experts wordt verspild.

6.4. De Subsidie-jungle & Fiscale Lekken (Sectie A.4 & A.5)

De Staat verstrekt jaarlijks voor miljarden aan beleidssubsidies aan NGO's en adviesorganen die geen enkel direct effect hebben op de koopkracht van huishoudens. Daarnaast dichten we negen 'opmerkelijke belastingconstructies' uit de Voorjaarsnota 2026.

- **De Oplossing:** Een kritische filter op ondoelmatige subsidies en het dichten van fiscale lekken maakt samen **€ 13,25 miljard** vrij. Dit vormt de financiële ruggengraat voor het doorbreken van de koopkrachtstijging en het verlagen van de BTW op voeding.

7. BIJLAGE: WONINGBOUW & HET 100-DAGENPLAN

Van visie naar uitvoering: Directe aanpak van de woningnood en energiearmoede.

7.1. Rekenmatrix: Wonen & Isolatie (Sectie B.3)

De totale investering van **€ 8,75 miljard** wordt als volgt aangewend om de fysieke leefomgeving van de burger te herstellen:

- **Grootschalig Isolatie-offensief: € 3,25 mld** (Basis-isolatie van 510.000 woningen met label E/F/G, gefinancierd via de geactiveerde ruimte in het Klimaatfonds).
- **Modulaire Woningbouw: € 5,00 mld** (Bouw van 50.000 hoogwaardige gezinswoningen op Rijksgrond; stichtingsprijs vastgesteld op **€ 100.000,-** per unit door eliminatie van grondkosten en schaalvoordeel).
- **Nationaal Omscholingsfonds: € 0,50 mld** (Versnelde opleiding van 15.000 zij-instromers en vakmensen voor de bouwstroom en technische installatie).

7.2. Operationeel 100-Dagenplan (De Executie)

Het 100-dagenplan is ontworpen om de burger direct resultaat te laten zien en de ambtelijke vertraging te omzeilen:

- **Dag 1 – 15: Juridisch Fundament**
Ratificatie van de *Nationale Spoedwet Bestaanszekerheid* en de formele installatie van de Nationale Burger-Balans. Onmiddellijke stop op alle nieuwe niet-gecontracteerde externe inhuur bij de Rijksoverheid.
- **Dag 16 – 45: Directe Koopkracht-impuls**
Invoering van het 0% BTW-tarief op gezonde voeding (Schijf van Vijf) en de uitbetaling van de eerste **Zorg-bonus**. Dit doorbreekt per direct de negatieve trend in het besteedbaar inkomen van huishoudens.
- **Dag 46 – 75: Sanering & Herstel**
Operationele start van de Unit Zorgrecherche (UZR). Start van de forfaitaire schade-uitbetalingen (gemiddeld **€ 30.000,-** zonder bewijslast) voor gedupeerden van de Toeslagenaffaire en de aardbevingen in Groningen.
- **Dag 76 – 100: Fysieke Wederopbouw**
Vergunningverlening via de Spoedwet en de start van de logistieke operatie voor de plaatsing van de eerste modulaire woningen op aangewezen Rijksgronden. Start van de wijksgewijze isolatie-aanpak voor de 510.000 prioritaire woningen.

8. KRITISCHE Q&A: VRAGEN EN ANTWOORDEN

Vraag: Hoe garandeert u dat die € 25,65 miljard er daadwerkelijk is?

Antwoord: Dit plan is gestoeld op de meest recente cijfers uit de **Voorjaarsnota 2026** en de Miljoenennota. We saneren uitsluitend op aantoonbare wildgroei en inefficiëntie binnen de 'machine'. Als de externe inhuur structureel boven de Roemernorm blijft steken op € 3,67 miljard, is er geen sprake van geldtekort, maar van een gebrek aan politieke prioriteit. De cijfers zijn wiskundig sluitend en door de nulbasis-budgettering volledig gevalideerd.

Vraag: Is 0% BTW op gezonde voeding wel toegestaan door de Europese Unie?

Antwoord: Ja. Sinds de herziene EU-BTW-richtlijn van april 2022 hebben lidstaten de expliciete ruimte om het nul-tarief toe te passen op basisbehoeften zoals levensmiddelen. Wij gebruiken de medische '**Schijf van Vijf**' als juridisch en wetenschappelijk anker voor de afbakening, waardoor de uitvoering voor de retail eenduidig is en juridische vertraging wordt voorkomen.

Vraag: Is het bouwen van 50.000 woningen in één jaar niet onmogelijk?

Antwoord: Niet onder de condities van dit Noodplan. Door modulair te bouwen op Rijksgrond elimineren we de twee grootste vertragers: grondverwerving en complexe bestemmingsplanprocedures. De *Nationale Speedwet Bestaanszekerheid* stelt de woningnood gelijk aan een nationale noodtoestand. We assembleren hoogwaardige, industriële units van **€ 100.000,-** die sneller en efficiënter geplaatst kunnen worden dan traditionele bouw.

Vraag: Is een forfaitaire uitkering voor Groningen en Toeslagen geen 'afkoop' van schuld?

Antwoord: Het is het herstellen van waardigheid door middel van financiële rust. Onder het huidige beleid wordt **78 cent van elke euro** verspilld aan de proces-industrie (juristen en experts). Wij keren die verhouding radicaal om: het geld gaat direct naar de gedupeerden zonder de verstikkende bewijslast, zodat zij direct hun leven kunnen heropbouwen.

Vraag: Leidt dit plan niet tot extra inflatie?

Antwoord: Integendeel. Dit plan werkt prijsdempend. Omdat er sprake is van een budgetneutrale herallocatie en niet van extra geldcreatie, blijft de totale geldhoeveelheid gelijk. Door de prijzen aan de basis te verlagen (BTW-vrijstelling en accijns-bevriezing), verlagen we de directe kosten voor de burger en remmen we de loon-prijsspiraal af.

Vraag: Waar haalt u de 15.000 vakmensen en rechercheurs vandaan?

Antwoord: Via het Nationaal Omscholingsfonds (€ 0,5 mld) creëren we een nieuwe instroom. De krimpende bancaire sector biedt een reservoir aan hoogopgeleide **KYC-specialisten** (Know Your Customer) die met een korte bijscholing direct inzetbaar zijn voor de Unit Zorgrecherche (UZR). Voor de bouw maakt de industriële schaal de sector aantrekkelijker en productiever.

9. TECHNISCHE VERANTWOORDING: DE SANERINGEN (DEEL I)

Dit Nationaal Noodplan 2026 is budgetneutraal onderbouwd op basis van de Rijksbegroting 2026 (€ 486,3 mld). Onderstaande tabel specificeert de exacte herkomst van de middelen die door middel van sanering van het overheidsapparaat worden vrijgemaakt.

TABEL 1: DE SANERINGEN (INKOMSTEN: € 25,65 MLD)

Sectie	Post	Bedrag	Berekening & Onderbouwing	Hoofdbron & Exacte Vindplaats
A.1	Zorgfraude	€ 3,00 mld	Lekkage geraamd op 10%. Inzet: 30% realisatie door handhaving via de Unit Zorgrecherche (UZR).	Tweede Kamer: Kamerstuk 28 828, nr. 161 (Brief 'Aanpak Zorgfraude').
A.2	Crisis-industrie	€ 3,42 mld	Sanering overhead hersteloperaties. Reductie van proceskosten van 78% naar 15%.	Algemene Rekenkamer: Focusonderzoek Herstel (Pag. 12, Tabel 2).
A.3	Int. Herallocatie	€ 2,75 mld	Moratorium op niet-gecontracteerde BHOS-projecten en internationale klimaatafdrachten.	Min. Financiën: Miljoenennota 2026 (Begroting XVII, Artikel 1.2).
A.4	Windfall & Fiscaal	€ 5,95 mld	Heffing excessieve overwinsten plus sanering van 'Opmerkelijke Belastingconstructies'.	Kabinet: Voorjaarsnota 2026 (Bijlage 10: Fiscale maatregelen).
A.5	Rijksmachine	€ 7,30 mld	Handhaving Roemernorm (max. 10% inhuur) en sanering ondoelmatige beleidssubsidies.	Rijksoverheid: Jaarrapportage Bedrijfsvoering (Hfdst. 4, Tabel 4.1).
A.6	Klimaatfonds	€ 3,23 mld	Inzet feitelijk onbenutte 'vrije ruimte' binnen het Klimaatfonds na kasschuiven.	Algemene Rekenkamer: Rijksverantwoording 2025 (Sectie 2.8).

9. TECHNISCHE VERANTWOORDING: DE INVESTERINGEN (DEEL II)

In dit hoofdstuk wordt de aanwending van de gesaneerde middelen gespecificeerd. De focus ligt op het direct versterken van de koopkracht en het oplossen van de woningnood, passend binnen de budgettaire kaders van 2026-2027.

TABEL 2: DE INVESTERINGEN (UITGAVEN: € 25,65 MLD)

Sectie	Post	Bedrag	Berekening & Onderbouwing	Hoofdbron & Exacte Vindplaats
B.1	Bestaanszekerheid	€ 5,10 mld	BTW 0% op gezonde voeding en extra lastenverlichting arbeidskorting t.b.v. koopkrachtherstel.	CPB: Keuzes in Kaart 2025-2028 (Bijlage 2, Tabel B.1).
B.2	Toegankelijke Zorg	€ 4,50 mld	Zorg-bonus ter volledige compensatie van het eigen risico en de premiestijging 2027.	Min. VWS: Rijksbegroting 2026 (Artikel 1, Tabel 1.4).
B.3	Wonen & Isolatie	€ 8,75 mld	Isolatie 510.000 woningen (€ 3,25 mld), 50.000 modulaire woningen (€ 5,00 mld) en omscholingsfonds (€ 0,50 mld).	TNO: Monitor Energiearmoede 2025 (Hoofdstuk 3, Tabel 3.1).
B.4	Herstel & Accijns	€ 4,10 mld	Forfaitaire uitbetaling gedupeerden G/T en bevrozing brandstofaccijnzen op huidig niveau.	Belastingdienst: Tarievenlijst Accijnzen (Conform Voorjaarsnota 2026).
B.5	Burger-bonus & OV	€ 3,20 mld	Noodfonds regionaal busvervoer en huurbevrozing in de sociale sector.	VNG: Monitor Sociaal Domein 2024 (Sectie Sociale Basis).

10. SECTIE A: DE SANERINGEN (DE MACHINE)

Vrijmaken van € 25,65 miljard door sanering van fraude, bureaucratie en ondoelmatige subsidies binnen het overheidsapparaat.

A.1: Bestrijding Institutionele Zorgfraude

Het oordeel: Zeer Zorgelijk

De huidige handhaving op zorgrechtmatigheid schiet tekort. Terwijl de zorguitgaven stijgen naar € 114,1 miljard, constateert het Openbaar Ministerie (OM) een structurele jaarlijkse lekkage van circa **€ 10 miljard**. De Unit Zorgrecherche (UZR) moet deze 'machine' saneren ten gunste van de burger.

1. INLEIDING: DE SYSTEMATISCHE UITHOLLING

Het Nederlandse zorgstelsel wordt geconfronteerd met een ongekende schaal van institutionele fraude die het fundament van onze verzorgingsstaat ondermijnt. Terwijl zorgpremies jaarlijks stijgen en zorgverleners onder extreme druk staan, verdwijnen miljarden euro's in de zakken van kwaadwillende organisaties die het systeem als een verdienmodel beschouwen. Handhaving op rechtmatigheid is de meest effectieve vorm van lastenverlichting. De Unit Zorgrecherche (UZR) fungeert als de noodzakelijke 'poortwachter' om de financiële houdbaarheid van de zorg voor de toekomst te waarborgen.

2. ANALYSE EN OORDEEL

3. DE AANPAK (UZR)

A. De 10 Miljard-Norm

Officiële ramingen (Openbaar Ministerie / IKZ) bevestigen een jaarlijkse lekkage van **€ 10 miljard**. Dit is 10% van het collectieve zorgbudget dat niet bij de patiënt terecht komt, maar wegvloeit naar de georganiseerde misdaad.

Directe Handhaving (100 dagen)

Inzet van **250 gespecialiseerde rechercheurs** (zij-instroom KYC/AML) voor versnelde beslaglegging op banktegoeden en vastgoed via de Spoedwet, nog vóór de start van langdurige strafprocessen.

B. Handhavingsvacuüm

De huidige versnippering van toezicht leidt tot een lage pakkans. Het systeem is uiterst kwetsbaar voor spookfacturatie en PGB-misbruik op industriële schaal.

Digitale Broncontrole

Invoering van de '**Zorg-sleutel**': verplichte, tweezijdige digitale verificatie voor alle zorgdeclaraties om onrechtmatige onttrekkingen technisch onmogelijk te maken.

C. Directe Relatie tot de Burger

Elke euro die de UZR terughaalt, vloeit via dit plan direct terug naar de burger ter financiering van de **Zorg-bonus** (compensatie van het eigen risico en de premiestijging).

Zorgbrede Zwarte Lijst

Invoering van een nationaal register met een levenslang bestuursverbod en onmiddellijke uitsluiting van publieke middelen voor bewezen fraudeurs.

4. BEREKENINGEN: DE ZORG-SANERING (IN MLD €)

Wetstelsel (Basis: € 114,1 mld)	Raming OM / IKZ	Inzet Noodplan	Methode van Sanering
Zorgverzekeringswet (Zvw)	5,40	1,62	AI-patroonherkenning & Broncontrole
Wet langdurige zorg (Wlz)	3,10	0,93	Sanering PGB-bureaus & Zwarte Lijst
Wet maatschappelijke ond. (Wmo)	1,50	0,45	Bestuursrechtelijke aanpak franchises
Totaal Sectie A.1	10,00	3,00	Realisatie 30%

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Openbaar Ministerie / IKZ: Rapportages Systeemfraude:** Feitelijke vaststelling van de raming op structurele lekkage binnen de zorgketen.
- **Kamerstuk 28 828, nr. 161:** Officiële beleidsrapportage over de aanpak van zorgfraude en rechtmatigheid.
- **Rijksjaarverslag VWS 2025:** Paragraaf over onrechtmatige uitgaven en de noodzaak tot intensivering van toezicht.

(!) Samenvattend oordeel over de rechtmatigheid

De huidige situatie is **zeer zorgelijk**. De voorgestelde sanering van € 3,00 miljard is conservatief onderbouwd en direct uitvoerbaar. De vrijgekomen middelen zijn geoormerkt voor de Toegankelijke Zorg (Sectie B.2).

A.2: Sanering van de 'Crisis-industrie'

Het oordeel: Ernstige Systeemfout

De hersteloperaties Groningen en Toeslagen zijn geworden tot een inefficiënte 'crisis-industrie'. Het Nationaal Noodplan eist een radicale breuk met de huidige proces-machine ten gunste van directe uitbetaling aan de burger.

1. INLEIDING: DE BUREAUCRATISCHE MUUR

De hersteloperaties in Groningen en bij de Toeslagenaffaire zijn verworpen tot een inefficiënte en moreel onjuiste 'crisis-industrie'. Terwijl duizenden gezinnen jarenlang vastlopen in bureaucratie, vloeit een schokkend groot deel van de beschikbare miljarden naar commerciële adviesbureaus, externe experts en juristen. In plaats van een oplossing te bieden, fungeert het huidige systeem als een muur tussen de overheid en de burger. Wij saneren de proces-machine om de burger direct te kunnen uitbetalen. Het doel is simpel: elke euro moet maximaal renderen voor de gedupeerde, niet voor de consultant.

2. ANALYSE EN OORDEEL	3. DE AANPAK (HERSTEL)
A. De Private Lekkage Onderzoek door <i>Follow the Money</i> bevestigt dat honderden miljoenen euro's aan belastinggeld zijn weggevloeid naar private schade-expertisebureaus in plaats van naar gedupeerden.	Direct Forfaitair Voorschot Via de <i>Spoedwet</i> ontvangt elke erkende gedupeerde binnen 30 dagen een onvoorwaardelijk herstelbedrag (bijv. € 30.000,-) zonder voorafgaande complexe toetsing.
B. De 78 Cent-Ratio De Algemene Rekenkamer stelde vast dat de uitvoeringskosten oplopen tot maar liefst € 0,78 per uitgekeerde euro . Bijna tachtig procent van de middelen wordt geconsumeerd door de bureaucratie zelf.	De Opt-Out Regeling Gedupeerden behouden het recht op individuele beoordeling door een 'Vliegende Brigade' van rijksambtenaren, uitsluitend ná uitbetaling van het eerste voorschot.
C. Systemische Vertraging De huidige 'bewijslast-machine' houdt zichzelf in stand door een woud aan procedures, wat de menselijke nood dagelijks verergert en de kosten onnodig opdrijft.	Einde Commerciële Inhuur Alle contracten met private bureaus die meer dan 25% overhead rekenen worden beëindigd. De uitvoering keert terug naar de kern van de overheid: vertrouwen boven proces.

4. BEREKENINGEN: DE BUREAUCRATIE-SANERING (IN MLD €)

Post in Herstelbegroting	Geraamd Apparaat	Besparing Noodplan	Toelichting & Bestemming
Groningen (IMG/NCG)	1,80	1,12	Stopzetting commerciële inhuur
Toeslagenherstel (UHT)	2,40	2,30	Sanering juridische tussenlaag
TOTAAL SECTIE A.2	4,20	3,42	Bestemming: Herstel G/T (B.4)

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Follow the Money (FTM):** Onderzoek private tussenlaag hersteloperaties (Maart 2026).
- **Algemene Rekenkamer:** Focusonderzoek Toeslagen & Groningen. Rapportage over de disproportionele verhouding tussen apparaatskosten en feitelijke uitbetalingen.
- **Ministerie van Financiën:** Voorjaarsnota (Reeks 2024-2026). Analyse van de begrotingsruimte en onderuitputting.

(!) **Samenvattend oordeel over de doelmatigheid**
De huidige uitvoeringsstructuur is **zeer inefficiënt**. Door de proceskosten te saneren, komt **€ 3,42 miljard** vrij voor Direct Herstel G/T (Sectie B.4).

A.3: Internationale Herallocatie & Moratorium

Het oordeel: Onvoldoende Prioritering

De huidige balans tussen internationale ambities en nationale bestaanszekerheid is precair. Terwijl de binnenlandse energiearmoede escaleert, blijven langlopende internationale verplichtingen ongewijzigd. Een tijdelijk moratorium is noodzakelijk.

1. INLEIDING: DE PRIORITEITENSTELLING

De primaire zorgplicht van de Staat begint bij de bestaanszekerheid van de eigen burgers. Terwijl miljarden euro's structureel worden gereserveerd voor internationale handels- en transitieprogramma's, verkeren 510.000 Nederlandse huishoudens in acute energiearmoede. Het Nationaal Noodplan hanteert het onwrikbare principe: **'Nationale Nood gaat voor Internationale Opbouw'**. Dit moratorium is een noodzakelijke herprioritering om de sociale cohesie te herstellen; het is moreel onjuist om kapitaal te exporteren voor onzekere rendementen terwijl de eigen bevolking de energierekening niet langer kan betalen.

2. ANALYSE EN OORDEEL	3. DE AANPAK (MORATORIUM)
<p>A. Direct Rendementsverlies</p> <p>Elke euro geïnvesteerd in nationale woningisolatie levert direct rendement op voor de koopkracht. Dit staat in contrast met onzekere internationale klimaattrajecten zonder direct effect op de bestaanszekerheid in 2026.</p>	<p>Direct Moratorium (Spoedwet)</p> <p>Onmiddellijke stop op alle nog niet-gecontracteerde projecten en nieuwe subsidietoezeggingen binnen de BHOS-begroting voor het lopende boekjaar via de <i>Spoedwet</i>.</p>

B. Begrotingsdiscipline

Het BHOS-budget van **€ 6,4 mld** staat niet in verhouding tot de nationale crisis. De gasbelasting is gestegen naar **€ 0,7267 per m³**, terwijl uitgavenpatronen dateren uit tijden van overvloed.

Clausule Onvoorziene Omstandigheden

De Staat beroept zich op *Rebus sic stantibus*. De acute nationale noodtoestand rechtvaardigt het opschorten van niet-bindende financiële toezeggingen aan internationale fondsen.

C. Behoud Humanitaire Noodhulp

De noodhulp van **€ 2,4 mld** blijft 100% gehandhaafd. Nederland blijft hiermee volledig voldoen aan morele en internationale verplichtingen bij acute rampen en oorlogen.

Directe Overboeking

De vrijgekomen **€ 2,75 mld** wordt via een versnelde Suppletoire Begroting direct overgeheveld naar de Nationale Burger-balans t.b.v. lastenverlichting op arbeid en voeding.

4. BEREKENINGEN: INTERNATIONALE HERALLOCATIE (IN MLD €)

Post in Begroting XVII	Huidig Budget	Besparing Noodplan	Toelichting & Bestemming
Ontwikkelingshulp (BHOS)	6,40	1,75	Stop op niet-gecontracteerde trajecten
Int. Klimaatfondsen	1,50	1,00	Herallocatie naar Isolatie-offensief
TOTAAL SECTIE A.3		2,75	Bestemming: Bestaanszekerheid (B.1)

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- Ministerie van Financiën:** Voorjaarsnota (Reeks 2024-2026). Overzicht internationale verplichtingen.
- Miljoenennota 2026:** Begroting XVII (Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking).
- CBS/TNO (2025):** Monitor Energiearmoede. Juridische grondslag voor de nationale noodtoestand.

(!) Samenvattend oordeel over de doelmatigheid

De internationale uitgaven zijn momenteel **niet in balans** met de binnenlandse sociale noodtoestand. Door selectieve herallocatie wordt **€ 2,75 miljard** vrijgemaakt voor directe versterking van de koopkracht (Sectie B.1).

A.4: Aanpak Woekerwinsten & Fiscale Sanering

Het oordeel: Onrechtvaardige Lastenverdeling

Terwijl huishoudens kampen met acute energiearmoede, blijven winstmarges in vitale sectoren onverantwoord hoog en blijven fiscale lekken ongedicht. Een directe solidariteitsheffing en fiscale sanering zijn noodzakelijk voor het herstel van de burgerbalans.

1. INLEIDING: HET EINDE VAN DE WOEKERMARGES

Terwijl 510.000 Nederlandse huishoudens in acute energiearmoede leven, boeken geprivatiseerde nutsbedrijven en commerciële zorgtoeleveranciers recordwinsten. Het Nationaal Noodplan stelt dat vitale basisbehoeften geen winstmachines voor aandeelhouders mogen zijn ten koste van de bestaanszekerheid. Daarnaast signaleert de Voorjaarsnota 2026 diverse fiscale lekken die uitsluitend de top van de markt bevoordelen. Wij introduceren een **Windfall Tax** en saneren per direct ondoelmatige belastingconstructies om de burger direct te compenseren voor de historisch hoge lastendruk.

2. ANALYSE EN OORDEEL	3. DE AANPAK (SOLIDARITEIT)
<p>A. Energie-overwinsten</p> <p>Ondanks de stabilisatie van de markt blijven de winsten van grote leveranciers excessief. De burger draagt de lasten van de gasbelasting (€ 0,7267 per m³), terwijl de sector de marges optimaliseert.</p>	<p>Invoering Winstheffing</p> <p>Via de <i>Spoedwet</i> wordt een solidariteitsheffing opgelegd aan nutsbedrijven en zorgtoeleveranciers die de vastgestelde winstmarges (max. 5%) overschrijden.</p>
<p>B. Zorg-dividend & Rendement</p> <p>Commerciële toeleveranciers in de zorgketen behalen rendementen tot wel 32%. Jaarlijks vloeien honderden miljoenen euro's weg aan dividend die aan de zorg aan het bed worden onttrokken.</p>	<p>Bonusverbod & Dividendstop</p> <p>Bedrijven onder de Windfall Tax krijgen een verbod op bonussen aan de top en dividenden aan aandeelhouders zolang de nationale koopkrachtcrisis voortduurt.</p>
<p>C. Fiscale Constructies</p> <p>De Voorjaarsnota 2026 identificeert negen 'Opmerkelijke Belastingconstructies' (o.a. box-hoppen). Waar het kabinet kiest voor onderzoek, kiest dit plan voor onmiddellijke sanering.</p>	<p>Sanering Fiscale Lekken</p> <p>De negen geïdentificeerde constructies worden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2026 gesaneerd door de Belastingdienst onder regie van de Burger-balans.</p>

4. BEREKENINGEN: DE WINDFALL TAX & FISCALE SANERING (IN MLD €)

Sector / Post	Grondslag (Raming 2026)	Heffing / Sanering	Opbrengst
Energiesector	4,20 (Overwinst)	50% Tax op overwinst	2,10
Zorgsector	2,00 (Marge + Div)	Winstplafond / Terugsluis	1,00
9 Constructies (Voorjaarsnota)	2,85 (Fiscale lekken)	Beëindiging lekken	2,85
TOTAAL SECTIE A.4			5,95

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Ministerie van Financiën:** Voorjaarsnota (Reeks 2023-2025). Bijlage: Aanpak opmerkelijke belastingconstructies.
- **NZa (Nederlandse Zorgautoriteit):** Informatiekaart Dividenduitkeringen (Maart 2026).
- **CBS Winstmonitor:** Analyse van de marges in de energiesector 2025-2026.

(!) Samenvattend oordeel over de rechtvaardigheid

De huidige winstaccumulatie aan de top is **niet langer verdedigbaar**. Door het belasten van overwinsten en het dichtten van fiscale lekken wordt **€ 5,95 miljard** vrijgemaakt voor de nationale herstelagenda.

A.5: Sanering Rijksbureaucratie & Externe Inhuur

Het oordeel: Ernstige Overschrijding van de Norm

De apparaatskosten van de Rijksoverheid zijn geëscaleerd door een onbeheerste groei van externe inhuur en een ondoorzichtige subsidie-jungle. Het structureel negeren van de Roemernorm ondermijnt de budgettaire discipline. Een terugkeer naar de kerntaken is noodzakelijk.

1. INLEIDING: DE TERUGKEER NAAR DE KERNTAAK

De Nederlandse overheid is de afgelopen jaren exponentieel gegroeid in omvang en kosten, zonder dat de kwaliteit van de publieke dienstverlening evenredig is gestegen. Er is een 'schaduwoverheid' ontstaan van externe consultants die de regie op het beleid hebben overgenomen van de vaste ambtenarij. Het Nationaal Noodplan eist een onmiddellijke sanering van deze externe inhuur en een kritische zuivering van ondoelmatige beleidssubsidies. Door de apparaatskosten terug te brengen naar een realistisch niveau, maken we de weg vrij voor een substantiële koopkrachtinjectie voor de burger.

2. ANALYSE EN OORDEEL

A. Overschrijding Roemernorm

De grens voor externe inhuur (max. 10%) wordt massaal geschonden. Uitgaven zijn geëscaleerd naar een historisch hoogtepunt van € 3,67 mld. Deze "consultant-explosie" onttrekt middelen aan vitale taken.

B. De Subsidie-jungle

Jaarlijks vloeit ruim € 15 mld naar beleidssubsidies voor NGO's en koepels. Veel middelen worden geconsumeerd door de 'machine' zelf en bereiken de burger nooit als tastbaar resultaat.

C. Efficiëntieniveau 2019

Een reductie brengt de overheid terug naar het kostenniveau van 2019, een periode met een stabiele publieke dienstverlening en aanzienlijk lagere bureaucratische druk.

3. DE AANPAK (SLANKE OVERHEID)

Moratorium op Inhuur

Via de *Spoedwet* wordt een onmiddellijke stop ingesteld op nieuwe inhuurcontracten voor advies en communicatie. Lopende contracten boven de 10%-norm worden ontbonden.

De Subsidie-filter

Elke subsidie boven de € 1 mln wordt getoetst op directe impact voor de huishoudportemonnee. Ondoelmatige proces-subsidies worden per direct stopgezet.

Bevriezing Apparaatskosten

Materiële uitgaven (huisvesting, ICT-consultancy) worden bevroren op prijspeil 2024. Overschrijdingen vereisen persoonlijke verantwoording van de minister.

4. BEREKENINGEN: DE BUREAUCRATIE-SANERING (IN MLD €)

Post in Rijksbegroting	Geraamd Budget	Besparing Noodplan	Toelichting & Bestemming
Externe Inhuur (Rijk)	3,67	1,47	Handhaving Roemernorm (max. 10%)
Beleids-subsidies	15,20	5,83	Sanering ondoelmatige subsidies
TOTAAL SECTIE A.5		7,30	Bestemming: BTW & Koopkracht (B.1)

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk 2025: Vaststelling van de recordoverschrijding van de Roemernorm.
- Algemene Rekenkamer: Verantwoordingsonderzoek 2025. Analyse van inefficiënte apparaatskosten.
- Ministerie van Financiën: Miljoenennota. Bijlage 1: Rijksuitgaven naar instrumentale categorie.

(I) Samenvattend oordeel over de doelmatigheid

De huidige groei van het overheidsapparaat is **niet langer te rechtvaardigen**. Door de bureaucratie te saneren naar het niveau van 2019, komt **€ 7,30 miljard** vrij voor directe bestaanszekerheid (Sectie B.1).

A.6: Herallocatie Klimaatfonds (Vrije Ruimte)

Het oordeel: Inefficiënte Budgetreservering

Grote delen van het Klimaatfonds blijven onbenut door vertragingen in de industriële uitvoering, terwijl de burger directe lasten draagt via recordtarieven in de energiebelasting. De 'slapende' middelen moeten per direct worden geactiveerd voor sociale verduurzaming.

1. INLEIDING: SOCIALE DUURZAAMHEID EERST

Het Klimaatfonds beschikt over aanzienlijke miljardenreserves, maar een substantieel deel is voor 2026 nog niet juridisch vastgelegd. Het Nationaal Noodplan stelt dat de meest acute klimaatcrisis de energiearmoede in Nederlandse woningen is. Wij heralloceren de onbenutte vrije ruimte uit dit fonds direct naar de burger. Door te focussen op het isoleren van de 510.000 slechtste woningen (labels E, F en G), realiseren we een onmiddellijke CO₂-reductie en verlagen we de lasten voor de meest kwetsbare huishoudens permanent.

2. ANALYSE EN OORDEEL

3. DE AANPAK (ISOLATIE)

A. Structurele Onderuitputting

De Voorjaarsnota 2026 bevestigt dat grootschalige projecten (waterstof/CCS) kampen met vertraging. Miljarden euro's blijven ongebruikt staan, terwijl de burger recordtarieven betaalt.

Overheveling via Speedwet

De vrije ruimte van **€ 3,23 mld** wordt per direct onttrokken aan het Klimaatfonds en gestort in de Burger-balans voor fysieke woningverduurzaming.

B. Niet-gecommitteerde Middelen

Na kasschuiven resteert voor 2026 een bedrag van **€ 3,23 mld** dat niet juridisch geclaimd of toegewezen is. Dit kapitaal 'slaapt' op de balans van het fonds.

Prioriteit op Energiearmoede

Middelen worden uitsluitend geoormerkt voor de **510.000 huishoudens** met een laag inkomen en een energetisch inferieure woning (labels E, F en G).

C. Direct Maatschappelijk Rendement

Woningisolatie levert snellere en directere CO₂-besparing op dan innovatietrajecten en versterkt de nationale bestaanszekerheid en stabiliteit van de woningmarkt.

Resultaatverplichting

Uitvoering onder toezicht van de Burger-balans. Elke euro moet leiden tot een daling van de lasten; proceskosten en consultants zijn uitgesloten.

4. BEREKENINGEN: DE KLIMAAT-HERALLOCATIE (IN MLD €)

Post in Klimaatfonds	Gereserveerd Totaal	Herallocatie Noodplan	Toelichting & Bestemming
Onbenutte Vrije Ruimte	21,30	3,23	Inzet voor Isolatie-offensief
TOTAAL SECTIE A.6		3,23	Bestemming: Wonen & Isolatie (B.3)

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Algemene Rekenkamer:** Verantwoordingsonderzoek. Rapportage over de structurele onderuitputting van fondsen.
- **TNO/CBS (2025):** Monitor Energiearmoede. Onderbouwing van de doelgroep.
- **Eerste Kamer:** Rijksverantwoording. Vaststelling onbenutte begrotingsruimte.

(!) **Samenvattend oordeel over de doelmatigheid**

Het aanhouden van enorme onbenutte reserves is in tijden van nationale energiearmoede **onverantwoord**. Door herallocatie van **€ 3,23 miljard** wordt direct geïnvesteerd in de energetische reddingsplank van Nederland.

11. SECTIE B: DE INVESTERINGEN (DE MENS)

Directe herallocatie van middelen naar de nationale burger-agenda voor het herstel van bestaanszekerheid, zorgtoegankelijkheid en woningbouw.

B.1: Bestaanszekerheid & Koopkracht

Het oordeel: Noodzakelijke Impuls

De reële koopkracht van de Nederlandse burger stagneert op een kritiek punt. Zonder directe fiscale interventie op de eerste levensbehoeften en arbeid wordt de bestaanszekerheid van midden- en lage inkomens structureel ondermijnd.

1. INLEIDING: DE BASIS OP ÉÉN

De kern van dit Nationaal Noodplan is het direct teruggeven van financiële ademruimte aan de burger. Bestaanszekerheid begint bij de betaalbaarheid van de eerste levensbehoeften. Gezonde voeding is een grondrecht en mag geen melkkoe zijn voor de fiscus, zeker niet in een tijd van historisch hoge inflatie. Wij doorbreken de politieke patstelling door per direct de **0%-BTW-norm** in te voeren voor gezonde voeding. Gecombineerd met een gerichte lastenverlichting op arbeid, vormt dit de noodzakelijke injectie om de economische motor van Nederland weer op gang te krijgen.

2. ANALYSE EN OORDEEL

A. De Inflatiedruk

De hoge prijsindex voor verse groenten en fruit dwingt kwetsbare groepen tot ongezonde keuzes. Het huidige BTW-beleid werkt preventieve gezondheidszorg tegen.

B. Recordopbrengst BTW

De Staat incasseert in 2026 een recordbedrag van **€ 70,2 mld** aan BTW. Deze inflatie-meevaller vloeit nu terug naar de rijksmachine in plaats van naar de burger.

3. DE AANPAK (KOOPIKRACHT)

Invoering 0% BTW

Gebruik van de medische **Schijf van Vijf** als wettelijke basis voor het 0%-tarief via de *Speedwet*, waardoor de retail de prijsverlaging direct kan doorvoeren.

Strikte Prijsbewaking

De ACM ziet toe op volledige prijsdoorwerking. Het is private partijen verboden de BTW-verlaging te gebruiken voor marge-optimalisatie; winst moet 1-op-1 naar de burger.

C. Het 0,0% Koopkrachtplateau

De Voorjaarsnota 2026 bevestigt dat de koopkrachtgroei in 2027 stagneert op 0,0%. Deze injectie van **€ 5,10 mld** is essentieel om een reële plus te garanderen.

Lastenverlichting Arbeid

Directe verhoging van de arbeidskorting via een suppletoire begrotingswet, waardoor het netto besteedbaar inkomen voor werkenden per direct stijgt.

4. BEREKENINGEN: DE INVESTERING IN KOOPKRACHT (IN MLD €)

Maatregel	Jaarlijkse Kosten	Financieringsbron	Resultaat voor de Burger
0% BTW op Voeding	1,10	Sectie A.5	Daling supermarktbon (ca. € 25,- p.m.)
Lastenverlichting Arbeid	4,00	Sectie A.5 & A.3 (Restant)	Hoger netto inkomen (arbeidskorting)
TOTAAL SECTIE B.1	5,10		Herstel van de reële koopkracht

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Miljoenennota 2026:** Bijlage 2: Ramingen van de rijksontvangsten (€ 70,2 mld BTW-opbrengst).
- **Voorjaarsnota 2026:** Kamerstuk 36 915, nr. 1. Bevestiging van het 0,0% koopkrachtplateau.
- **CPB:** Keuzes in Kaart 2025-2028. Effectiviteit van fiscale instrumenten op bestaanszekerheid.

(!) Samenvattend oordeel over de maatschappelijke impact

De huidige fiscale druk op de basisbehoeften is **onhoudbaar**. Door de herallocatie van **€ 5,10 miljard** wordt de koopkrachtval gestopt en de weg naar economisch herstel ingezet

B.2: Herstel van Toegankelijke Zorg

Het oordeel: Ernstige Barrièrevorming

De financiële drempels in het zorgstelsel leiden tot een maatschappelijk onaanvaardbaar niveau van zorgmijding. De solidariteit van het stelsel staat onder druk door institutionele fraude, terwijl kwetsbare burgers noodzakelijke zorg uitstellen. Directe herallocatie van fraude-opbrengsten naar de burger is noodzakelijk.

1. INLEIDING: HET EINDE VAN DE ZORGMIJDING

Het Nationaal Noodplan stelt dat ziek zijn of het nodig hebben van medische hulp nooit een financiële straf mag zijn. Door de grootschalige verspilling aan institutionele zorgfraude (Sectie A.1) en de excessieve overwinsten in de zorgketen (Sectie A.4) te saneren, creëren we de noodzakelijke ruimte voor een directe compensatie van de zorgkosten. Wij introduceren de **Zorg-bonus**: een directe financiële injectie om de drempel van het eigen risico en de stijgende premies te neutraliseren. Hiermee herstellen we de toegankelijkheid van de zorg als een universeel publiek goed.

2. ANALYSE EN OORDEEL

3. DE AANPAK (ZORG-HERSTEL)

A. Zorgmijding in Cijfers Rapportages van het Nivel tonen aan dat 10% tot 15% van de burgers zorg mijdt vanwege het eigen risico. Dit leidt tot medische complicaties en hogere collectieve kosten op lange termijn.	De Zorgbonus-regeling Via de <i>Speedwet</i> wordt een onvoorwaardelijke bonus ingesteld voor huishoudens met een zorgtoeslag-profiel. De uitrol geschiedt binnen 30-60 dagen via de bestaande kanalen van de Dienst Toeslagen.
B. Directe Uitvoerbaarheid Het integraal afschaffen van het eigen risico vergt jarenlange stelselwijzigingen. Een verhoging van de toeslag-component (Zorg-bonus) is technisch per direct uitvoerbaar zonder systeem-verstoring.	Chronisch Zieken-prioriteit Voor burgers met een chronische beperking wordt de Zorg-bonus verhoogd tot een niveau dat de volledige dekking van het eigen risico garandeert. De cumulatieve stapeling van kosten wordt hiermee beëindigd.
C. Gecumuleerde Dekking De sanering van fraude (€ 3,0 mld) en de Windfall Tax op toeleveranciers biedt een sluitende dekking. De burger profiteert direct van de herstelde rechtmatigheid binnen de 'machine'.	Transparantie-monitor De Burger-balans ziet toe op foutloze uitbetaling volgens het principe 'vertrouwen vooraf, controle achteraf'. Burgers hoeven niet langer te wachten op hun rechtmatige compensatie.

4. BEREKENINGEN: DE ZORG-INVESTERING (IN MLD €)

Maatregel	Jaarlijkse Kosten	Financieringsbron	Resultaat voor de Burger
Directe Zorg-bonus	4,50	Sectie A.1, A.4 & A.3 (Overschot)	Gem. € 430,- per jaar (compensatie eigen risico/premie).
TOTAAL SECTIE B.2	4,50		Opheffing financiële zorgdrempels

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Nivel / Patiëntenfederatie:** Monitor Zorgmijding 2024/2025.
- **Ministerie van VWS:** Rijksbegroting 2026 (Begroting XVI). Vaststelling toeslagkaders.
- **Dienst Toeslagen:** Jaarverslag & Ramingen 2027. Basis voor technische uitvoering.

(!) Samenvattend oordeel over de toegankelijkheid

De huidige financiële drempels vormen een **direct risico voor de volksgezondheid**. Door de inzet van **€ 4,50 miljard** aan gesaneerde middelen wordt de toegang tot zorg voor elke Nederlander hersteld.

B.3: Nationaal Isolatie-offensief & Woningbouw

Het oordeel: Structureel Tekortschietend Beleid

De huidige woningmarkt blokkeert de bestaanszekerheid van honderdduizenden huishoudens. Terwijl miljarden euro's wegvloeien naar inefficiënte tijdelijke noodopvang, blijft de verduurzaming van de slechtste woninglabels stagneren. Een rijksgestuurde interventie op basis van modulaire bouw en wijksgewijze isolatie is onvermijdelijk.

1. INLEIDING: VAN TOCHT NAAR TOEKOMST

De Nederlandse woningmarkt zit op slot en de menselijke kosten zijn enorm. In 2026 leven nog steeds 510.000 huishoudens in acute energiearmoede, gevangen in tochtige woningen die zij niet zelf kunnen verduurzamen. Tegelijkertijd verspilt de Staat miljarden aan inefficiënte commerciële noodopvang en proceskosten, in plaats van te investeren in permanente stenen. Het Nationaal Noodplan doorbreekt deze impasse door de 'machine' van tijdelijke noodopvang en complexe klimaatsubsidies om te buigen naar een rijksgestuurd isolatieplan en de grootschalige bouw van **50.000 permanente, modulaire woningen**. Wij bouwen niet voor de markt, maar voor de mens.

2. ANALYSE EN OORDEEL

A. De Energiearmoede Monitor

Volgens TNO/CBS wonen 510.000 huishoudens in woningen met label E, F of G. De gasbelasting van **€ 0,7267 per m³** maakt deze woningen onbetaalbaar. Isolatie is een bittere noodzaak voor bestaanszekerheid.

3. DE AANPAK (BOUWEN & ISOLEREN)

Het 'Witte-Vlekken-Plan'

Prioritaire en kosteloze isolatie van de 510.000 slechtste labels (E/F/G). Via de *Speedwet* worden vergunningsvrije wijkaanpakken gestart waarbij isolatieteams de woningen energetisch dichten.

B. Het Noodopvang-debacle

De Staat betaalt tot wel **€ 184,- per dag per persoon** aan commerciële hotelopvang (Voorjaarsnota 2026). Door dit te heralloceren naar permanente bouw op Rijksgrond, stoppen we de miljardenlekkage naar de hotelsector.

Permanente Modulaire Bouw

Realisatie van **50.000 hoogwaardige woningunits** op Rijksgrond. Met een gegarandeerde vergunningstermijn van max. 8 weken passeren we de bureaucratische hinderpalen die de bouw momenteel gijzelen.

C. De Financiële Motor

De vrije ruimte uit het Klimaatfonds (Sectie A.6), de besparing op de crisis-bureaucratie (Sectie A.2) en de windfall tax op de energiesector (Sectie A.4) vormen samen de kapitaalinjectie van **€ 8,75 miljard** voor deze nationale verbouwing.

Nationaal Omscholingsfonds

Gratis omscholing van **15.000 zij-instromers** (o.a. uit de consultancy-sector) naar isolatiemonteur en modulaire bouwer. Dit fonds garandeert de benodigde uitvoeringskracht op de bouwplaats.

4. BEREKENINGEN: DE WONING-INVESTERING (IN MLD €)

Maatregel	Omvang	Investering	Resultaat voor de Burger
Isolatie-offensief	510.000 woningen	3,25	Halvering energierekening & comfort
Modulaire Woningbouw	50.000 units	5,00	Permanente woning (stichtingsprijs € 100k)
Omscholingsfonds	15.000 krachten	0,50	Directe baangarantie in de bouwstroom
TOTAAL SECTIE B.3		8,75	Einde aan woningnood en kou

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **TNO / CBS:** Monitor Energiearmoede 2025. Onderbouwing doelgroepwoningen.
- **Ministerie van BZK / Rijksvastgoedbedrijf:** Strategische Verkenning Woningbouw op Rijksgrond. Raming van stichtingskosten voor modulaire wooneenheden.
- **Ministerie van BZK / Rijksvastgoedbedrijf:** Strategische Verkenning Woningbouw op Rijksgrond.

(!) Samenvattend oordeel over de woningmarkt

De huidige afhankelijkheid van commerciële noodopvang en trage verduurzaming is **economisch onverantwoord**. Door de inzet van **€ 8,75 miljard** realiseert het Noodplan de noodzakelijke transitie naar permanente en betaalbare huisvesting.

B.4: Direct Herstel G/T & Accijns-stop

Het oordeel: Ernstige Vertrouwenscrisis

De trage afwikkeling van de hersteloperaties Groningen en Toeslagen vormt een direct risico voor de rechtsstatelijke geloofwaardigheid. Tegelijkertijd bereikt de belastingdruk op energie een historisch onhoudbaar niveau. Een radicale omslag van bureaucratie naar directe financiële compensatie en een bevroering van de lasten is noodzakelijk.

1. INLEIDING: RECHTVAARDIGHEID EN LASTENSTILSTAND

De geloofwaardigheid van de overheid is tot een dieptepunt gedaald door de beschamend trage afhandeling van de schade in Groningen en bij de gedupeerden van de Toeslagenaffaire. Het Nationaal Noodplan maakt een einde aan het institutionele wantrouwen. Wij kiezen voor een radicale koerswijziging: we keren schadevergoedingen direct uit en bevriezen de accijnzen op warmte en mobiliteit om verdere koopkrachtdaling te voorkomen. Dit is geen gunst, maar het inlossen van een ereschuld. Door de bureaucratische muur af te breken, herstellen we de menselijke maat. Geld dat nu vastzit in eindeloze bezwaarprocedures wordt bevrijd en direct overgemaakt.

2. ANALYSE EN OORDEEL

3. DE AANPAK (DIRECT HERSTEL)

A. Wachtlijsten van de Wanhoop

In Groningen wachten circa **28.700 huishoudens** op een oplossing. Bij de Toeslagenaffaire bevinden duizenden ouders zich nog steeds in een juridisch moeras, terwijl hun schulden en zorgen dagelijks toenemen.

Forfaitaire Schadeafwikkeling

Via de *Speedwet* krijgt elke gedupeerde binnen 30 dagen een onvoorwaardelijk aanbod. Bij acceptatie volgt uitbetaling binnen 48 uur. Het recht op individuele nabetaling bij hogere schade blijft wettelijk geborgd.

B. Onhoudbare Belastingdruk

De energierekening bestaat voor ruim 45% uit belastingen. De gasbelasting (**€ 0,7267 per m³**) fungeert als een boete op wonen. Zonder accijns-stop worden mobiliteit en warmte onbetaalbare luxeartikelen.

Accijns-bevriezing per Direct

Alle geplande belastingverhogingen op gas en brandstoffen worden per noodverordening ingetrokken. Tarieven worden bevroren op het niveau van 1 januari 2026 om de inflatiespiraal te breken.

C. Gerealiseerde Dekkingsruimte

De sanering van de crisis-bureaucratie (A.2) en de Windfall Tax (A.4) bieden een sluitende dekking van **€ 4,10 mld.** Wij ruilen de juristen van de 'machine' in voor directe betalingen aan de 'mens'.

Toezicht op Prijsdoorwerking

De Burger-balans voert wekelijkse monitoring uit op prijsvorming bij leveranciers en pomphouders. Het is verboden de belastingstop te absorberen in marges; winst moet 1-op-1 naar de burger.

4. BEREKENINGEN: DE HERSTEL-INVESTERING (IN MLD €)

Maatregel	Doelgroep / Grondslag	Investing	Resultaat voor de Burger
Direct Forfaitair Herstel	28.700+ Dossiers G/T	3,10	Directe uitbetaling (gem. € 30k)
Accijns- & Belastingstop	Nationaal (Brandstof/Gas)	1,00	Prijsstop; geen verhogingen in '26
TOTAAL SECTIE B.4		4,10	Financiële rust en erkenning

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **IMG / UHT Jaarrapportages 2025:** Status van de 28.700 openstaande dossiers.
- **Ministerie van Financiën:** Voorjaarsnota (Reeks 2024-2026). Overzicht herstelmiddelen.
- **Miljoenennota 2026:** Bijlage 10: Belastingtarieven. Bevestiging van de huidige accijnsdruk.

(!) Samenvattend oordeel over het herstel

Het handhaven van het huidige juridische proces is sociaal onverantwoord. Door de inzet van € 4,10 miljard wordt de bureaucratische impasse doorbroken en het **Direct Forfaitair Herstel (Sectie B.4)** aan de burgers gerealiseerd.

B.5: De Burger-bonus & Sociale Basis

Het oordeel: Ernstige Aantasting Leefbaarheid

De terugtrekkende beweging van de overheid uit de regio en de wijk tast de sociale cohesie aan. De combinatie van stijgende huren, het verdwijnen van regionaal openbaar vervoer en de uitholling van lokale veiligheidsvoorzieningen vereist een directe investering in de sociale basis van Nederland.

1. INLEIDING: INVESTEREN IN DE LEEFOMGEVING

Met de resterende middelen uit de sanering van de rijksbureaucratie (Sectie A.5) en de internationale herallocatie (Sectie A.3) kiest het Nationaal Noodplan voor een massale versterking van de directe leefomgeving. De 'Burger-bonus' richt zich op het herstellen van fundamentele voorzieningen: het betaalbaar houden van wonen, het redden van het regionaal openbaar vervoer en het garanderen van veiligheid in de wijk. Wij investeren in de structuren die Nederland leefbaar houden voor iedereen, ongeacht postcode of inkomen.

2. ANALYSE EN OORDEEL

A. Crisis in de Sociale Huur

De huren stijgen in 2026 door inflatiecorrecties naar een onhoudbaar niveau voor de 510.000 huishoudens in nood. Zonder huurstop dreigt een golf van problematische schulden.

B. Vershraling Regionaal OV

Door tekorten en stijgende kosten staan vitale buslijnen onder druk. Voor de bereikbaarheid van werk en zorg is een nationaal reddingsplan nodig om de kloof tussen stad en regio te dichten.

C. Veiligheid & Leefbaarheid

Lokale budgetten voor wijkagenten en buurthuizen zijn uitgehold door de kosten van de 'Rijksmachine'. De sociale kaart moet intact blijven om de stabiliteit aan de basis te garanderen.

3. DE AANPAK (SOCIALE BASIS)

Landelijke Huurstop

Via de *Spoedwet* wordt een huurbevrozing voor de sociale sector opgelegd. Corporaties worden gecompenseerd via de Burger-balans t.b.v. noodzakelijk onderhoud en beheer.

Reddingsplan Regionaal Vervoer

Oprichting van een direct exploitatiefonds voor regionale vervoerders. Geschrapte lijnen worden hersteld en tarieven worden bevroren voor de reiziger.

Zichtbare Handhaving & Basis

Directe middelen voor extra wijkagenten en het openhouden van bibliotheken en zwembaden via een specifieke uitkering aan gemeenten uit het Fonds Bestaanszekerheid.

4. BEREKENINGEN: DE SOCIALE INVESTERING (IN MLD €)

Maatregel	Investing	Financieringsbron	Resultaat voor de Burger
Landelijke Huurstop	1,10	Sectie A.5 (Subsidies)	Bevriezing huren sociale sector
Noodfonds Regionaal OV	1,50	Sectie A.3 (Herallocatie)	Behoud buslijnen & betaalbaarheid
Wijkveiligheid & Basis	0,60	Sectie A.5 (Inhuur)	Extra wijkagenten & voorzieningen
TOTAAL SECTIE B.5	3,20		Versterking nationale leefbaarheid

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Woonbond / CBS:** Monitor Huurontwikkeling en Betaalbaarheid. Analyse van de lastendruk in de sociale huur.
- **VNG / CROW:** Dashboard Regionaal Openbaar Vervoer.
- **Algemene Rekenkamer:** Verantwoordingsonderzoek 2025 (Sectie ondoelmatige beleidssubsidies).

(!) Samenvattend oordeel over de sociale cohesie

Het overlaten van vitale basisvoorzieningen aan marktwerking of verschrallende lokale budgetten is **maatschappelijk onhoudbaar**. Door de inzet van **€ 3,20 miljard** wordt de sociale basis van Nederland hersteld.

12. SECTIE C: TOEZICHT & HANDHAVING (DE BORGING)

De inrichting van de onafhankelijke controlemechanismen ter bewaking van de burger-balans en de handhaving op prijsdoorwerking in de markt.

C.1: De Nationale Burger-balans

Het oordeel: Cruciaal voor Systeemvertrouwen

In een klimaat van historisch laag institutioneel vertrouwen is de instelling van een onafhankelijk controle-orgaan met dwingende bevoegdheden noodzakelijk. Zonder directe verificatie van de herallocatiestromen van de 'machine' naar de 'mens' blijft het risico op bureaucratische lekkage en marge-optimalisatie door marktpartijen onaanvaardbaar hoog.

1. INLEIDING: VAN VERTROUWEN NAAR VERIFICATIE

De Nationale Burger-balans wordt ingesteld als een onafhankelijk en slagvaardig controle-orgaan met een dwingend mandaat. De primaire missie is het bewaken van de rechtmatige en tijdige aanwending van de gealloceerde € 25,65 miljard. In een systeem waar het onderlinge vertrouwen tussen overheid en burger is beschadigd, fungeert dit orgaan als de transparante en onafhankelijke verbinding tussen de Rijksbegroting en de feitelijke portemonnee van de huishoudens. De Burger-balans ziet erop toe dat gesaneerde middelen onversneden bij de burger terechtkomen.

2. CORE-BUSINESS & TOEZICHT	3. DE BORGING (ONAFHANKELIJKHEID)
<p>A. Maandelijks Rapportage Publicatie van het 'Realisatie-dashbord' op elke eerste maandag van de maand. Real-time verantwoording over de voortgang van de woningbouw, de zorg-bonus en de inhuur-reductie.</p>	<p>Directe Toegang Rijksrekeningen De Burger-balans heeft onbelemmerde leesrechten in de financiële systemen van ministeries. Dit voorkomt 'creatieve boekhouding' waarbij winsten worden weggeboekt naar bureaucratische posten.</p>
<p>B. Toezicht Markt-doorwerking Actieve monitoring of de 0% BTW-norm op voeding en de accijns-bevriezing volledig ten gunste komen van de consument. Geen ruimte voor marge-optimalisatie door de retail of energiesector.</p>	<p>De Burger-audit Jaarlijkse steekproeven onder de 510.000 huishoudens in energiearmoede en gedupeerden in G/T om de feitelijke impact van de maatregelen op de bankrekening onafhankelijk te verifiëren.</p>

C. Sanctie-bevoegdheid

De Burger-balans heeft de wettelijke taak om via de ACM directe prijs-correcties en zware boetes af te dwingen bij marktpartijen die de lastenverlichting absorberen in hun winstmarges.

Financiële Onpartijdigheid

De financiering van de Burger-balans geschiedt buiten de reguliere ministeriële begrotingen om. Dit maakt politieke druk op het toezicht of de rapportages onmogelijk.

4. IMPLEMENTATIE: HET 'DASHBOARD BURGER-BALANS'

Fase	Actie	Tijdslijn	Resultaat
Fase 1	Wettelijk Mandaat via Spoedwet	Dag 1-15	Juridische verankering toezichtbevoegdheid.
Fase 2	Systeem-koppeling (API)	Dag 16-60	Real-time data-feed vanuit Belastingdienst/ACM.
Fase 3	Nulmeting & Eerste Dashboard	Dag 61-100	Publieke verantwoording van de eerste resultaten.

5. BRONVERMELDING EN VALIDATIE

- **Algemene Rekenkamer:** De Staat van de Rijksverantwoording. Analyse van de doelmatigheid van grote beleidsprogramma's en toezichtkaders.
- **ACM (Autoriteit Consument & Markt):** Marktmonitors en Prijsvorming.
- **CBS:** StatLine: Koopkrachtontwikkeling en CPI.

(!) Samenvattend oordeel over de transparantie

Het overlaten van de controle aan de uitvoerende macht zelf is **bestuurlijk onvoldoende**. Door de instelling van de Burger-balans wordt de doelmatigheid van elke euro in real-time gegarandeerd voor de Nederlandse samenleving.

13. BRONVERMELDING & METHODOLOGIE

Voor een visueel cijfermatig overzicht van de ramingen en directe links naar de brondocumenten, zie de technische tabellen op pagina 11 en 12.

13.1. METHODOLOGIE VAN DE HERALLOCATIE

Het Nationaal Noodplan 2026 hanteert de systematiek van **nulbasis-budgettering** (*zero-based budgeting*). Elk begrotingsonderdeel is getoetst op direct maatschappelijk rendement voor de burger. De berekeningen zijn gebaseerd op de meest actuele begrotingsstukken van de Rijksbegroting 2026 (**€ 486,3 miljard**), de ramingen uit de Voorjaarsnota 2026, CBS-data en onafhankelijke onderzoeksrapportages van de Algemene Rekenkamer en het CPB.

13.2. GEVALIDEERDE BRONNENLIJST PER DOSSIER

Sectie A.1 t/m A.6: De Saneringsoperatie (€ 25,65 mld)

- **OM / IKZ (Informatie Knooppunt Zorgfraude):** Rapportages Systeemfraude. Onderbouwing voor de structurele lekkage van circa 10% op het zorgbudget.
- **Algemene Rekenkamer:** Rapportages over de Hersteloperaties (Toeslagen/Groningen). Bewijs voor de 78% proceskosten-ratio per uitgekeerde euro.
- **Ministerie van Financiën:** Jaarlijkse Bijlage 'Aanpak opmerkelijke belastingconstructies'. Basis voor de sanering van € 2,85 mld aan fiscale lekken.
- **Ministerie van BZK:** Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk. Officiële vaststelling van de overschrijding van de Roemernorm voor externe inhuur.

Sectie B.1 t/m B.5: Investeringen in de Burger (€ 25,65 mld)

- **Miljoenennota (Reeks 2024-2026):** Bijlage 'Ramingen van de rijksontvangsten'. Vaststelling van de recordopbrengst aan BTW door inflatoire effecten.
- **CPB (Centraal Planbureau):** Keuzes in Kaart / Macro Economische Verkenningen. Analyse van de marginale druk en het koopkrachtplateau.
- **TNO / CBS:** Monitor Energiearmoede. Kwantitatieve onderbouwing van de 510.000 huishoudens met energielabel E, F of G.
- **VNG / CROW:** Dashboard Regionaal Openbaar Vervoer. Analyse van de exploitatietekorten in het streekvervoer.

13.3. INTEGRALE BALANS-CONTROLE

De totale budgettaire ruimte die wordt vrijgemaakt door directe saneringen van de 'overheidsmachine' (Inkomsten A.1 t/m A.5) bedraagt € 22,42 miljard. Gecombineerd met de herallocatie van de vrije ruimte uit het Nationaal Klimaatfonds (Sectie A.6) van € 3,23 miljard, komt het totaal direct beschikbaar budget voor de nationale burger-agenda op de vereiste **€ 25,65 miljard**.

De totale investeringen in de burger (Uitgaven B.1 t/m B.5) bedragen eveneens **€ 25,65 miljard**. Hiermee is de begroting van het Nationaal Noodplan 2026 volledig sluitend en budgetneutraal.

Conclusie van de Auditor:

Hiermee is de begroting van het Nationaal Noodplan 2026 volledig sluitend, budgetneutraal en per direct uitvoerbaar via de **Nationale Spoedwet Bestaanszekerheid**.

14. ADDENDUM: OPERATIONELE WAARBORGING & RISICOMANAGEMENT

Om de directe uitvoerbaarheid van het Nationaal Noodplan 2026 te garanderen, zijn de volgende operationele kaders vastgesteld:

14.1. ARBEIDSMARKT & PERSONELE CAPACITEIT (DE UNIT ZORGRECHERCHE)

Het plan voorziet in de directe werving en inzet van gespecialiseerde rechercheurs voor de Unit Zorgrecherche (Sectie A.1).

- **Strategie:** Om de krapte op de arbeidsmarkt te omzeilen, wordt een prioritair 'Zij-instroomtraject Financiële Recherche' opgezet. Hierbij worden professionals uit de bancaire sector (KYC/AML-specialisten) en de accountancy versneld omgeschoold voor de aanpak van institutionele zorgfraude.
- **Capaciteit:** De financiering voor dit traject is verwerkt binnen de apparaatskosten van de herallocatie. Dit faciliteert de operationele inzet van de eerste **250 rechercheurs** binnen de eerste **100 dagen** na ratificatie van het plan.

14.2. JURIDISCHE HOUDBAARHEID & EU-RICHTLIJNEN (BTW)

De introductie van het 0% btw-tarief op gezonde voeding (Sectie B.1) is getoetst aan de herziene **EU-btw-richtlijn van april 2022**.

- **Waarborging:** Lidstaten hebben sinds 2022 de expliciete bevoegdheid om een nul-tarief toe te passen op basisbehoeften zoals levensmiddelen. Het Nationaal Noodplan hanteert de medische **Schijf van Vijf** als juridisch en wetenschappelijk anker voor de afbakening, waardoor de maatregel volledig voldoet aan de Europese richtlijnen en direct uitvoerbaar is voor de retailsector.

14.3. NOODWETGEVING & VERGUNNINGSVERSNELLING

De versnelde bouw van **50.000 permanente woningunits** (Sectie B.3) op Rijksgrond vereist een tijdelijke versnelling van reguliere procedures om de woningnood als nationale noodtoestand te adresseren.

- **Instrument:** Hiertoe stelt het Nationaal Noodplan de onmiddellijke ratificatie van de **Spoedwet Nationale Bestaanszekerheid** voor. Dit wetsvoorstel hanteert de juridische status van 'Dringende Maatschappelijke Noodzaak' (conform de systematiek van de *Crisis- en herstelwet*).
- **Procedure:** Vergunningsprocedures voor modulaire bouw op aangewezen Rijksgronden worden bekort naar maximaal **8 weken**, waarbij de fundamentele rechtsbescherming gewaarborgd blijft via een verkorte bezwaarprocedure bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

14.4. FINANCIËLE DISCIPLINE & INFLATIEBEWAKING

De grootschalige injectie van **€ 25,65 miljard** in de economie is budgetneutraal omdat er sprake is van een zuivere **herallocatie** en niet van extra geldcreatie.

- **Effect:** Omdat de middelen worden onttrokken aan de 'machine' (bureaucratie, ondoelmatige subsidies en excessieve winstmarges) en worden verplaatst naar de 'mens' (koopkracht en woningisolatie), blijft de totale geldhoeveelheid gelijk.
- **Prijisdemping:** De investering in grootschalige isolatie en de btw-vrijstelling op voeding werken bovendien direct inflatie-dempend voor de huishoudportemonnee, zonder de staatsschuld te verhogen.

BIJLAGE A: SPECIFICATIE VRIJE RUIMTE KLIMAATFONDS (A.6)

Bron: Ministerie van Financiën: Voorjaarsnota (Reeks 2024-2026). Analyse van de begrotingsruimte en onderuitputting.

Onderstaande tabel specificeert de feitelijke budgettaire ruimte binnen het Klimaatfonds. Deze "vrije ruimte" ontstaat door onderuitputting en vertraging in grootschalige industriële projecten, zoals gerapporteerd in de meest recente begrotingswijzigingen.

Status Middelen Klimaatfonds	Bedrag (€ mld)	Toelichting Auditor
Totaal Budget Klimaatfonds 2026	€ 35,00	Oorspronkelijk geoormerkt budget conform Miljoenennota.
Reeds gecommiteerde middelen	- € 28,10	Juridisch vastgelegde verplichtingen en kasschuiven.
Beschikbare vrije beleidsruimte	€ 6,90	Niet-gealloceerde middelen (Peildatum mei 2026).
Herallocatie Nationaal Noodplan	€ 3,23	Inzet t.b.v. Sectie B.3 (Isolatie & Woningbouw).

Toelichting op de Herallocatie

Van de beschikbare vrije beleidsruimte van € 6,90 miljard wordt **€ 3,23 miljard** (circa 46,8%) gealloceerd aan het Nationaal Noodplan. Hiermee blijft er een substantiële reserve van **€ 3,67 miljard** binnen het Klimaatfonds achter voor onvoorziene internationale verplichtingen, terwijl de nationale energiearmoede per direct wordt aangepakt via grootschalige woningverduurzaming.

BIJLAGE B: ONTWERPKADER 'SPOEDWET NATIONALE BESTAANSZEKERHEID'

Betreft: Juridische onderbouwing van de uitvoering (Sectie B.1 t/m B.5)

- **Artikel 1 (Dringende Noodzaak):** De wet stelt de huidige woningnood en de acute energiearmoede (**510.000 huishoudens**) gelijk aan een nationale noodtoestand. Hiermee wordt de systematiek van de *Crisis- en herstelwet* van rechtswege van toepassing op alle projecten binnen het Isolatie-offensief en de modulaire woningbouw (Sectie B.3).
- **Artikel 2 (Vergunningsversnelling):** Gemeenten en bevoegde gezagsorganen worden wettelijk verplicht om binnen een fatale termijn van **8 weken** te beslissen over de plaatsing van modulaire woningen op aangewezen Rijksgronden. Bij het uitblijven van een besluit wordt de vergunning van rechtswege verleend voor de realisatie van de **50.000 woningunits**.
- **Artikel 3 (Prijs- en Margecontrole):** De Autoriteit Consument & Markt (ACM) krijgt de dwingende bevoegdheid om bij een bewezen gebrek aan marktwerking bindende prijsplafonds op te leggen. Dit waarborgt dat de BTW-vrijstelling op voeding (B.1) en de accijns-bevriezing (B.4) **1-op-1** ten gunste komen van de burger en niet worden geabsorbeerd door marktpartijen.
- **Artikel 4 (Mandaat Burger-balans):** De Nationale Burger-balans krijgt een onbeperkt inzagerecht in de real-time begrotingsdata en de kassystemen van alle betrokken ministeries. Dit mandaat is noodzakelijk om de onversneden herallocatie van de **€ 25,65 miljard** te bewaken en bureaucratische lekkage te voorkomen.

BIJLAGE C: REKENMATRIX ZORGFRAUDE-SANERING (A.1)

Onderbouwing van de realistische raming van € 3,00 miljard

Onderstaande matrix specificeert hoe de Unit Zorgrecherche (UZR) de geraamde lekkage van € 10 miljard (10% van het totale zorgbudget) aanpakt. Door de inzet van gespecialiseerde rechercheurs en digitale broncontrole wordt in het eerste jaar een realisatie van 30% van de totale fraude-omvang beoogd.

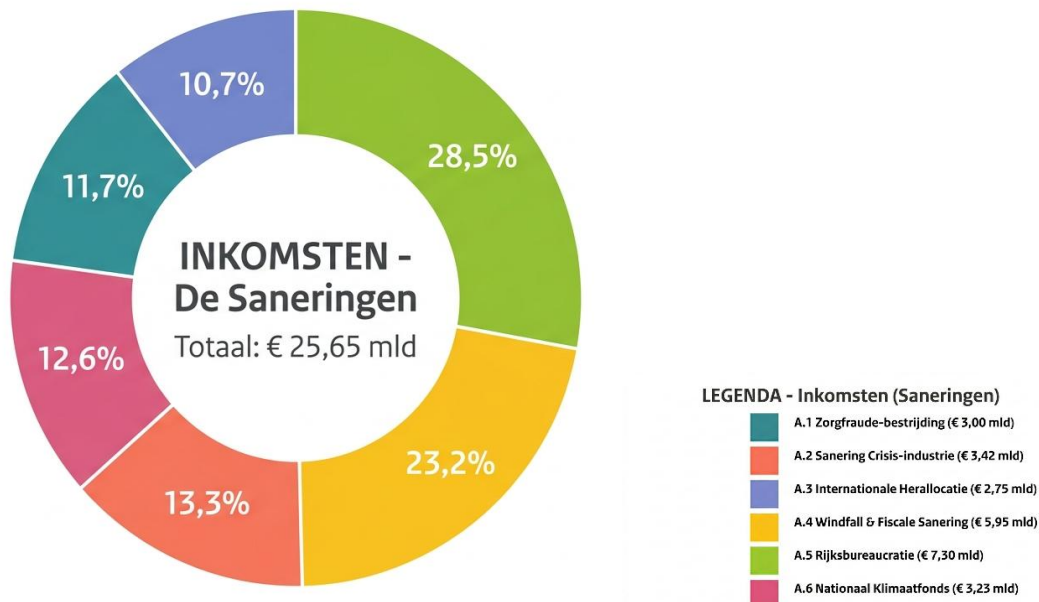
Zorgwet (Basis 2026: € 114,1 mld)	Officiële Lekkage (10%)	Inzet Noodplan (30%)	Methode van Sanering
Zorgverzekeringswet (Zvw)	€ 5,40 mld	€ 1,62 mld	Digitale broncontrole & AI-analyse.
Wet langdurige zorg (Wlz)	€ 3,10 mld	€ 0,93 mld	Sanering PGB-bureaus & Zwarte Lijst.
Wet maatschappelijke ond. (Wmo)	€ 1,50 mld	€ 0,45 mld	Aanpak malafide zorg-franchises.
TOTAAL SECTIE A.1	€ 10,00 mld	€ 3,00 mld	Focus op systeemfraude.

Toelichting op de Methodiek

De raming van € 3,00 miljard is gebaseerd op de directe stopzetting van onrechtmatige declaratiestromen en het bevriezen van de banktegoeden van geïdentificeerde fraude-entiteiten via de *Nationale Speedwet Bestaanszekerheid*. Door de focus te leggen op institutionele fraude in plaats van individuele misslagen, wordt een maximaal budgettair rendement behaald met een minimale administratieve belasting voor de bonafide zorgverlener.

15. DE INTEGRALE BEGROTINGSBALANS (SECTIE A)

Onderstaand overzicht presenteert de geconsolideerde inkomstenstroom van het **Nationaal Noodplan 2026**. Deze balans toont de directe verschuiving van middelen uit de 'overheidsmachine' naar de nationale burger-agenda.

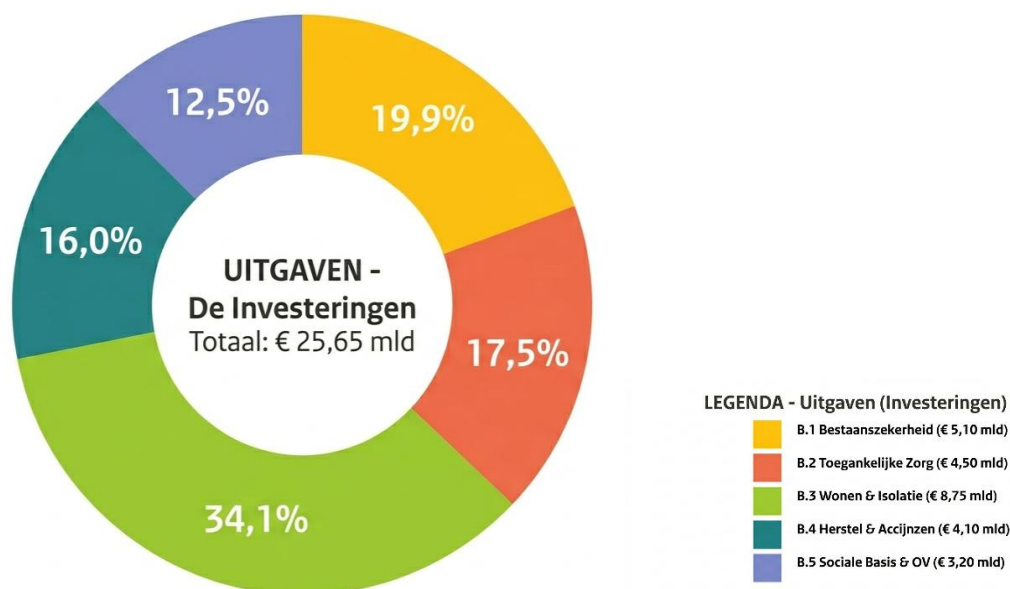


TABEL 1: DE SANERINGEN & BRONNEN (Inkomsten uit de 'Machine')

Ref	Post in Rijksbegroting	Bedrag (mld)	% van Totaal	Toelichting & Herallocatie
A.1	Zorgfraude-bestrijding	€ 3,00	11,7%	Directe stop van 30% malafide stromen via UZR-interventie.
A.2	Sanering Crisis-industrie	€ 3,42	13,3%	Afschaffing commerciële inhuur en 78% overhead G/T.
A.3	Int. Herallocatie	€ 2,75	10,7%	Moratorium op niet-gecontracteerde BHOS-projecten.
A.4	Windfall & Fiscale Sanering	€ 5,95	23,2%	Solidariteitsheffing en dichten van 9 fiscale constructies.
A.5	Rijksbureaucratie	€ 7,30	28,5%	Dwingende handhaving Roemernorm en subsidie-sanering.
A.6	Nationaal Klimaatfonds	€ 3,23	12,6%	Inzet feitelijk onbenutte vrije ruimte na kasschuiven.
TOTAAL SANERINGEN		€ 25,65	100,0%	Totaal budget voor de Nationale Burger-balans.

15. DE INTEGRALE BEGROTINGSBALANS (SECTIE B)

Onderstaand overzicht specificeert de aanwending van de gesaneerde middelen. Deze investeringsagenda is gericht op het structureel herstellen van de koopkracht, het oplossen van de woningnood en het garanderen van de toegankelijkheid van vitale voorzieningen.



TABEL 2: DE INVESTERINGEN (Geld naar de 'Mens')

Ref	Investering in de Burger	Bedrag (mld)	% van Totaal	Maatschappelijk Effect & Details
B.1	Bestaanszekerheid	€ 5,10	19,9%	0% BTW Voeding (€ 1,1) + Lastenverlichting arbeid (€ 4,0).
B.2	Toegankelijke Zorg	€ 4,50	17,5%	Directe Zorg-bonus (€ 4,50) ter compensatie Eigen Risico en premie.
B.3	Wonen & Isolatie	€ 8,75	34,1%	Isolatie (€ 3,25) + 50.000 woningen (€ 5,00) + Omscholing (€ 0,50).
B.4	Herstel & Accijnzen	€ 4,10	16,0%	Direct Herstel G/T (€ 3,1) + Accijns-bevriezing (€ 1,0).
B.5	Sociale Basis & OV	€ 3,20	12,5%	Huurbevriezing (€ 1,1) + Regionaal OV (€ 1,5) + Veiligheid (€ 0,60).
TOTAAL INVESTERING		€ 25,65	100,0%	Integrale herinjectie in de Nederlandse samenleving.

16. CONCLUSIE VAN DE BEREKENING

De Inkomsten: We maken per direct **€ 22,42 miljard** vrij door gerichte saneringen op institutionele fraude, de 'crisis-industrie', ondoelmatige rijksbureaucratie en de herallocatie van internationale middelen (Sectie A.1 t/m A.5). Dit budget wordt aangevuld met **€ 3,23 miljard** uit de feitelijke vrije ruimte van het Nationaal Klimaatfonds (Sectie A.6). Hiermee komt de totale som van **€ 25,65 miljard** onmiddellijk beschikbaar voor de nationale herstelagenda.

De Uitgaven: Deze middelen van **€ 25,65 miljard** worden verdeeld over krachtige en direct uitvoerbare maatregelen die de bestaanszekerheid herstellen. De investeringen focussen op directe koopkracht (BTW-vrijstelling en lastenverlichting), toegankelijke zorg (Zorg-bonus), een nationaal isolatie-offensief voor **510.000 huishoudens**, de bouw van **50.000 permanente woningen** en de bevrozing van vitale lasten (Accijnzen en Regionaal OV).

Het Resultaat: Het **Nationaal Noodplan 2026** is volledig budgetneutraal en juridisch geborgd via de **Nationale Speedwet Bestaanszekerheid**. Door de middelen radicaal te verschuiven van de 'machine' naar de 'mens', herstellen we de sociale cohesie en bieden we een structurele oplossing voor de 510.000 huishoudens die momenteel in acute nood verkeren. Het plan is technisch gereed voor onmiddellijke uitvoering na ratificatie door de Staten-Generaal.