

# REVISTA VIRTUAL DIREITO BRASIL

Volume 19 - Número 2 - 2025

*Coordenação*

**Maria Bernadete Miranda**

ISSN 2176-3259

**IMPEACHMENT DE MINISTROS DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL:  
ANÁLISE JURÍDICO-CONSTITUCIONAL**

*Maria Bernadete Miranda<sup>1</sup>*

**Resumo:** O presente artigo examina, sob perspectiva jurídico-científica e constitucional, o instituto do impeachment de ministros do Supremo Tribunal Federal (STF) no ordenamento brasileiro. Analisa-se a base normativa fundada na Constituição Federal de 1988 e na Lei nº 1.079/1950, destacando-se a natureza dos crimes de responsabilidade atribuídos aos membros da Corte, o procedimento de processamento e julgamento no Senado Federal e os limites impostos pela independência funcional do Poder Judiciário. Por meio de abordagem doutrinária, histórica e comparada, demonstra-se que o impeachment constitui mecanismo excepcional de responsabilização política e jurídico-institucional, cuja utilização exige estrita comprovação de condutas gravíssimas e incompatíveis com o exercício da magistratura constitucional. Conclui-se que o instrumento não pode ser banalizado como instrumento de pressão política, sob pena de violação à separação dos poderes, mas tampouco pode ser interpretado como inaplicável, pois integra o sistema constitucional de freios e contrapesos.

**Abstract:** This scientific article examines the impeachment of Justices of the Brazilian Supreme Federal Court (STF) within the country's constitutional framework. It analyzes the normative grounds established in the 1988 Constitution and Law No. 1.079/1950, emphasizing the legal nature of impeachment, the classification of impeachable offenses, and the procedural role of the Federal Senate. Through doctrinal, historical, and comparative perspectives, the study demonstrates that impeachment is an exceptional accountability mechanism, justified only in cases of severe misconduct that violates constitutional duties. The article concludes that impeachment must not be misused as a political tool that threatens judicial independence, yet it remains a legitimate constitutional instrument within Brazil's system of checks and balances.

## **1. Introdução**

A responsabilização jurídica e política de ministros do Supremo Tribunal Federal é tema que, embora previsto no texto constitucional, suscita intensos debates acadêmicos, institucionais e sociais. Em momentos de instabilidade política ou de forte polarização, a discussão ganha contornos ainda mais sensíveis, frequentemente acompanhada de interpretações divergentes quanto à extensão das prerrogativas e deveres dos magistrados da mais alta Corte do país. A Constituição da República de 1988 consagrou modelo que combina independência judicial robusta com mecanismos excepcionais de responsabilização. Entre esses mecanismos, encontra-se o impeachment, instrumento

---

<sup>1</sup> Mestre e Doutora pela PUC/SP em Direito das Relações Sociais com ênfase em Direito Empresarial. Advogada e professora universitária.

clássico do constitucionalismo republicano destinado a punir condutas graves praticadas por altas autoridades estatais.

Historicamente, o impeachment remonta às tradições inglesa e norte-americana, nas quais foi concebido como ferramenta para controle de abusos cometidos por agentes públicos dotados de prerrogativas ampliadas e que, por essa razão, não poderiam ser responsabilizados por mecanismos ordinários. No Brasil, o instituto foi incorporado desde o período imperial e, ao longo das diversas constituições, sofreu reformulações até alcançar o modelo vigente, que inclui expressamente os ministros do STF no rol de autoridades sujeitas a crimes de responsabilidade.

O presente artigo busca examinar de maneira aprofundada os fundamentos, limites e possibilidades do impeachment de ministros do STF. Para tanto, analisa-se a legislação aplicável, o desenho constitucional do processo, a interpretação doutrinária dominante e estudos comparados com ordenamentos estrangeiros. Busca-se demonstrar que, embora juridicamente possível, o impeachment de ministros é providência extraordinária, a ser empregada somente quando presentes condutas que atentem gravemente contra a ordem constitucional.

## **2. Fundamentos Constitucionais e Históricos do Impeachment de Ministros do STF**

O ponto de partida para a análise do impeachment de ministros do Supremo Tribunal Federal é o arcabouço constitucional que estrutura o regime de responsabilização de altas autoridades do Estado. A Constituição da República de 1988, em seu art. 52, II, estabelece que compete ao Senado Federal processar e julgar os ministros do STF nos crimes de responsabilidade. Tal previsão confere ao Senado um papel institucional de grande relevância, pois atribui a um órgão político a competência para, em situações extremas, decidir pela destituição de magistrados da mais alta Corte.

A Lei nº 1.079/1950, recepcionada pela Constituição de 1988, disciplina os crimes de responsabilidade imputáveis aos ministros. A amplitude dos tipos legais – tais como atentar contra a Constituição ou contra o livre exercício dos Poderes – exige interpretação cuidadosa e restritiva, evitando que o instituto seja utilizado para questionar decisões jurisdicionais legítimas. Como ensina José Afonso da Silva, o princípio da separação dos poderes atua como limite material ao exercício do impeachment, impedindo que divergências hermenêuticas sejam tratadas como condutas puníveis.

Além disso, o princípio da independência judicial, previsto implicitamente na estrutura do Poder Judiciário e reforçado pela vitaliciedade, inamovibilidade e irredutibilidade de subsídios, estabelece barreiras importantes contra abusos. O impeachment, portanto, só se legitima diante de violações claras, dolosas e de extrema gravidade, capazes de comprometer a integridade institucional da Corte.

Sendo assim, o ponto de partida é a própria Constituição de 1988, que, no art. 52, II, atribui ao Senado Federal a competência para processar e julgar os ministros do STF por crimes de responsabilidade. Essa previsão deve ser compreendida à luz da teoria dos freios e contrapesos (*checks and balances*), segundo a qual as instituições democráticas se dotam de mecanismos recíprocos de controle para evitar a concentração de poder e os abusos. No desenho constitucional brasileiro, a responsabilização política de magistrados de corte superior é, portanto, um dos instrumentos destinados a garantir a observância da ordem constitucional e a disciplina do exercício do poder.

A genealogia histórica do instituto remete às tradições do constitucionalismo anglo-saxônico: a crítica parlamentar e o impeachment como instrumento de responsabilização de altos funcionários surgiram na Inglaterra e foram adaptados ao modelo republicano norte-americano. No Brasil, o impeachment já figurava em constituições anteriores, como a de 1891, e foi reiterado nas diversas reformas constitucionais até atingir o formato atual. O fato de o instituto ser antigo e persistente revela sua função normativa: além de punir condutas graves, ele atua preventivamente, condicionando o comportamento das autoridades à observância de limites constitucionais.

Do ponto de vista teórico, é preciso distinguir entre responsabilidades de natureza penal, administrativa e política. O impeachment, tal como concebido na Constituição, tem a natureza híbrida de processo político-jurídico: envolve análise fática e jurídica das condutas imputadas, mas sua culminância depende de juízo político do Senado sobre a conveniência e oportunidade de manter o agente no cargo. Essa dupla face exige que o procedimento observe elementos tipicamente processuais — como ampla defesa, contraditório e ampla motivação das decisões —, ao mesmo tempo em que guarda a legitimidade democrática própria de um órgão representativo.

Existe, todavia, um limite constitucional inafastável: a independência judicial. A Constituição assegura aos magistrados garantias como vitaliciedade, inamovibilidade e irredutibilidade de vencimentos, destinadas a preservar sua independência frente a pressões externas. Essas garantias não são absolutas, mas a sua existência impõe que

qualquer medida que afete a permanência no cargo — especialmente um impeachment — seja adotada com estrita reserva e apenas diante de evidências robustas de desvio funcional. A doutrina majoritária concorda que interpretação extensiva das hipóteses de crime de responsabilidade representa risco à separação dos poderes e pode transformar o impeachment em instrumento de punição por decisões jurisdicionais impopulares.

Conclui-se que os fundamentos constitucionais do impeachment de ministros do STF assentam-se em um delicado equilíbrio entre responsabilização e independência. A previsão legal representa garantia institucional contra abusos, mas sua aplicação exige critérios interpretativos restritivos, base factual sólida e observância rigorosa das garantias processuais, de modo a preservar tanto a legitimidade do controle político quanto a autonomia necessária ao exercício da função jurisdicional.

### **3. Crimes de Responsabilidade Aplicáveis a Ministros do STF e Critérios de Configuração**

Esta subseção amplia o exame sobre os crimes de responsabilidade previstos na Lei nº 1.079/1950 e sua aplicabilidade aos ministros do Supremo Tribunal Federal. O diploma legal descreve um rol de condutas que atentam contra a Constituição, o livre exercício dos Poderes, a probidade administrativa, o cumprimento das decisões judiciais e o decoro do cargo. Tal previsão normativamente ampla revela-se necessária para abarcar diversas formas de abuso, mas impõe ao intérprete a responsabilidade de aplicar critérios hermenêuticos restritivos, evitando que desacordos jurisprudenciais sejam transformados em fundamentos de responsabilização.

Para que se configure crime de responsabilidade imputável a ministro do STF, exige-se a demonstração de elementos objetivos e subjetivos: (i) a prática de ato que, de modo concreto, ofenda deveres constitucionais ou legais; (ii) a existência de dolo ou culpa grave na conduta; e (iii) nexo causal entre a ação/omissão e o resultado lesivo à ordem constitucional ou institucional. Exemplos de condutas que, teoricamente, poderiam ensejar processo de impeachment incluem práticas de corrupção, conluio com interesses privados em detrimento do interesse público, manipulação dolosa de processos com finalidade política, ou atuação deliberada e continuada em flagrante usurpação de competência de órgão do Poder Legislativo ou Executivo.

A jurisprudência comparada oferece parâmetros úteis para delimitar as hipóteses típicas. Em outros sistemas, a destituição de magistrados costuma ocorrer quando há

prova cabal de corrupção, prática de crime comum grave ou conduta que torne o exercício da função incompatível com o decoro exigido. Assim, o instituto não se presta a contestar escolhas interpretativas ou divergências doutrinárias, por mais polêmicas que sejam; seu objeto é o comportamento desviante e não a discordância teórica.

Ademais, deve-se observar que a instrução probatória no âmbito do processo de impeachment exige rigor probatório equivalente ao das maiores instâncias de controle. A produção de prova documental, testemunhal e, quando pertinente, pericial, deve permitir ao Senado formar convicção fundada. A configuração de crime de responsabilidade necessita, por isso, de investigação robusta e não de mera suspeita ou indignação pública. Somente provas consistentes e análise técnica-jurídica criteriosa justificam a medida extrema de perda do cargo de magistrado de corte constitucional.

Por fim, a aplicação prática da Lei nº 1.079/1950 ao contexto contemporâneo também demanda atualização hermenêutica. O legislador de 1950 não poderia prever determinadas modalidades contemporâneas de atuação, como o uso das redes sociais para influenciar debates ou a complexidade dos processos de grande repercussão nacional. Assim, caberá à interpretação constitucional e à doutrina modernizar a aplicação das normas, sem flexibilizar indevidamente as garantias que sustentam a independência judicial.

#### **4. Processo de Impeachment no Senado: Aspectos Procedimentais, Limites e Debates Contemporâneos**

O procedimento de impeachment no Senado começa com a apresentação de denúncia formal, a qual, após protocolo, é submetida ao presidente do Senado para juízo de admissibilidade. Esse juízo inicial tem caráter de filtro, destinado a evitar o processamento de denúncias manifestamente ineptas ou destituídas de indícios mínimos de materialidade. Superada essa etapa, o trâmite segue para a eventual constituição de comissão especial ou para análise na Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania (CCJ), conforme deliberação regimental. Nessas comissões, realiza-se a instrução probatória preliminar, com possibilidade de oitiva de testemunhas e requerimento de diligências investigatórias.

A instauração formal do processo requer deliberação do plenário do Senado, que autoriza a abertura mediante maioria simples (ou outro quórum previsto no regimento interno). Uma vez instaurado, tramita a fase instrutória completa, que deve respeitar os

princípios constitucionais do contraditório e da ampla defesa. Importante ressaltar que, apesar da natureza política do julgamento, as regras elementares do devido processo legal não podem ser desprezadas: o acusado tem direito a defesa técnica, a apresentação de provas, a interposição de recursos regimentais e a motivação clara de qualquer decisão que eventualmente determine a perda do cargo.

No julgamento de mérito, presidido pelo Presidente do STF, o Senado delibera sobre a culpabilidade e sobre a aplicação das penas previstas — notadamente a perda do cargo e a inabilitação para o exercício de funções públicas por até oito anos. A exigência do quórum qualificado de dois terços do plenário para condenação assegura que a decisão seja tomada com larga maioria, evitando vitórias de conveniência política. Ao mesmo tempo, coloca em relevo a dimensão política do instituto: a decisão final traduz, além da apreciação jurídica, juízo político sobre a continuidade do agente no cargo.

Os debates contemporâneos têm enfatizado a necessidade de procedimentos claros e transparentes, aptos a evitar o uso instrumental do impeachment. Entre as propostas de reforma processual, destacam-se: (i) a fixação de critérios probatórios mínimos para admissibilidade; (ii) a previsão de prazos processuais razoáveis para evitar substituições indevidas de fatos; (iii) o fortalecimento das garantias de defesa; e (iv) a publicação integral dos autos quando não houver sigilo que justifique restrição. Tais medidas visam a fortalecer a legitimidade institucional do processo, aliando rigor técnico ao exercício democrático do controle político.

Em síntese, o procedimento de impeachment de ministros do STF exige combinação de instrumentos procedimentais e salvaguardas políticas que garantam, simultaneamente, a responsabilização de eventuais desvios graves e a proteção da independência judicial frente a pressões políticas de curto prazo.

## **5. Dimensão Política, Doutrinária e Comparada do Impeachment**

Para compreender a complexidade do impeachment de ministros do STF, é indispensável considerar sua dimensão político-institucional. Em sociedades marcadas por polarização, como frequentemente se verifica no Brasil, decisões da Suprema Corte podem despertar reações intensas e pedidos de impeachment baseados não em condutas ilícitas, mas em discordâncias ideológicas. A doutrina alerta que tal fenômeno representa risco grave ao Estado de Direito, pois instrumentaliza o instituto em detrimento da autonomia do Judiciário.

Gilmar Mendes e Paulo Gonet afirmam que o impeachment não pode funcionar como mecanismo de revisão de julgamentos. Essa visão é reforçada pela experiência internacional. Nos Estados Unidos, onde existe previsão similar, a história registra apenas um ministro da Suprema Corte formalmente submetido ao processo de impeachment, sem condenação. O exemplo norte-americano evidencia a extrema raridade e a prudência no manejo do instituto, demonstrando que cortes constitucionais demandam estabilidade para exercer função contramajoritária.

Na Europa, países como Alemanha e França adotam mecanismos de responsabilização distintos, mais voltados a procedimentos disciplinares internos ou órgãos de controle judicial, e não ao impeachment clássico. Mesmo nesses sistemas, todavia, prevalece a premissa de que a destituição de juízes constitucionais só ocorre em situações absolutamente excepcionais.

Além dessa visão tradicional, no Brasil há corrente doutrinária de orientação conservadora que sustenta interpretação mais assertiva quanto ao uso do impeachment como mecanismo republicano de contenção do ativismo judicial. Segundo essa perspectiva, *“quando ministros do Supremo Tribunal Federal passam a decidir como agentes políticos, assumindo posições legislativas ou administrativas sem amparo constitucional, não há razão para blindá-los do mecanismo de impeachment. Pelo contrário, o uso responsável dessa prerrogativa pelo Senado constitui forma legítima de restaurar o equilíbrio entre os Poderes, impedindo a formação de uma jurisdição hegemônica acima da própria Constituição”*.

Sendo assim, o Brasil, ao prever o impeachment para ministros do STF, adota modelo híbrido, conjugando tradição constitucional norte-americana com características próprias do presidencialismo nacional. A combinação entre autonomia judicial e controle político impõe necessidade de prudência institucional. Se o Senado abdica de seu papel, corre-se o risco de criar sensação de impunidade; se, ao contrário, banaliza o instrumento, ameaça-se a separação dos poderes.

## **6. Considerações Finais**

O impeachment de ministros do Supremo Tribunal Federal é mecanismo excepcional e necessário dentro do Estado Democrático de Direito. Seu uso deve ser restrito e juridicamente fundamentado, de modo a preservar a independência da Corte e impedir que o processo se torne instrumento de coerção política. A análise constitucional,

doutrinária e comparada demonstra que a responsabilização de magistrados de tribunais constitucionais deve ocorrer apenas quando houver violação grave e inequívoca dos deveres inerentes ao cargo.

A inexistência de condenações desde a Constituição de 1988 confirma a percepção de que o instituto é reservado a casos extremos e não se presta ao questionamento de decisões judiciais. Em uma democracia madura, o equilíbrio entre independência judicial e responsabilidade constitucional é condição indispensável para a preservação do Estado de Direito. Assim, o impeachment permanece como ferramenta legítima, mas de uso excepcional, a ser manejada com cautela, rigor e respeito às garantias fundamentais.

O impeachment de ministros do Supremo Tribunal Federal constitui mecanismo excepcional de responsabilização política previsto no ordenamento jurídico brasileiro. Apesar de sua previsão normativa, sua aplicação deve observar rigorosos critérios de legalidade e legitimidade, a fim de evitar que o instrumento seja desvirtuado para fins de pressão política, vingança institucional ou desestabilização do Poder Judiciário. A independência judicial, pedra angular do Estado Constitucional, exige que o julgamento de magistrados por crimes de responsabilidade seja restrito a situações extremas, nas quais se evidenciem condutas que atentem gravemente contra a Constituição e contra as obrigações do cargo.

A inexistência de precedentes de impeachment desde 1988 reflete a compreensão institucional de que o STF deve gozar de estabilidade para exercer seu papel contramajoritário. Contudo, isso não significa que o instrumento seja inaplicável, mas apenas que deve ser manejado com prudência e excepcionalidade. O futuro do tema dependerá da capacidade das instituições de preservar o equilíbrio entre independência judicial e responsabilidade constitucional, evitando tanto a impunidade quanto o abuso político.

### **Referências Bibliográficas**

BARROSO, Luís Roberto. *O Novo Direito Constitucional Brasileiro*. São Paulo: Saraiva, 2019.

BRASIL. *Constituição da República Federativa do Brasil de 1988*. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm) Acesso em: 20/11/2025.

\_\_\_\_\_. *Lei n.º 1.079, de 10 de abril de 1950. Define os crimes de responsabilidade.*  
Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/11079.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/11079.htm) Acesso em:  
20/11/2025.

CANOTILHO, J. J. Gomes. *Direito Constitucional e Teoria da Constituição*. Coimbra: Almedina, 2003.

MENDES, Gilmar Ferreira; BRANCO, Paulo Gustavo Gonet. *Curso de Direito Constitucional*. São Paulo: Saraiva, 2020.

SARLET, Ingo Wolfgang; MARINONI, Luiz Guilherme; MITIDIERO, Daniel. *Curso de Direito Constitucional*. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2018.

SILVA, José Afonso da. *Curso de Direito Constitucional Positivo*. São Paulo: Malheiros, 2022.

TAVARES, André Ramos. *Curso de Direito Constitucional*. São Paulo: Saraiva, 2018.

**Revista Virtual Direito Brasil**  
**Volume 19 - Número 2 - 2025**

ISSN 2176-3259