

Prot. n. 852 /2026

Pavia, 16/10/2026

VERBALE DI AGGIUDICAZIONE NELLA GARA NEGOZIATA PER L' AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO
PARASCOLASTICO PRESSO APOLF
CIG BB6BA36B75

Dato atto che l'Agenzia Provinciale per l'Orientamento, il Lavoro e la Formazione di Pavia ("APOLF" nel seguito), Azienda Speciale della Provincia di Pavia, con sede in Pavia, Via San Giovanni Bosco 23, ha la necessità di appaltare un servizio denominato "parascolastico" per un periodo di 24 mesi, servizio che consiste nell'accoglienza e nella sorveglianza degli alunni, nel riordino delle aule, dei laboratori, dei servizi e di ogni altro locale utilizzato all'interno della struttura, nella collaborazione allo svolgimento delle attività non didattiche relative al funzionamento ed all'organizzazione dell'istituto;

dato atto che APOLF ha redatto un progetto del servizio parascolastico, in un unico livello ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.Lgs. 36/2023 ("Codice" nel seguito), dal cui quadro economico risulta che l'importo biennale a base di gara ammonta ad Euro 152.800,00 al netto dell'IVA;

dato atto che APOLF non possiede la qualificazione per poter eseguire autonomamente la procedura di gara d'appalto in argomento, pertanto, ai sensi del comma 6 dell'art. 62 citato, si è rivolta alla Provincia di Pavia, quale stazione appaltante qualificata, per la sua esecuzione;

dato atto che la Provincia di Pavia ed APOLF hanno sottoscritto una convenzione per attribuire alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pavia ("SUA" nel seguito) il compito di eseguire procedure di gara di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie di cui al comma 1 dell'art. 62 citato;

considerato che ai sensi dell'art. 17, comma 1, del Codice, APOLF ha indicato i seguenti elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

- ha stabilito di avviare una procedura di gara negoziata per l'appalto del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del Codice;
- ha definito le modalità per l'individuazione dell'operatore economico al quale affidare la prestazione, fra le quali il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo trattandosi di prestazione ad alta intensità di manodopera;

dato atto che la SUA ha eseguito la procedura selettiva, individuata dal Codice Identificativo di Gara BB6BA36B75, gestendola mediante l'utilizzo della piattaforma certificata di approvvigionamento digitale S.IN.TEL. di Regione Lombardia ("piattaforma" nel seguito) ai sensi

dell'art. 25, comma 2, del Codice;
dato atto che la procedura di gara era individuata in piattaforma dal codice identificativo ID 219698895;

dato atto che APOLF aveva eseguito un'indagine di mercato per sollecitare gli operatori economici interessati a candidarsi per concorrere all'aggiudicazione dell'appalto, tramite un avviso, pubblicato in piattaforma dal 27.4.2026 al 14.5.2026, con il quale è stato definito l'oggetto del servizio, il corrispettivo ed ogni altro elemento negoziale necessario a specificare la prestazione richiesta oltre ai requisiti indispensabili per concorrere alla gara;

considerato che i seguenti cinque operatori economici, dichiarando il possesso dei requisiti necessari per concorrere all'aggiudicazione del servizio, si sono candidati per ricevere la lettera di invito a presentare l'offerta

COOPERANDA SCS ONLUS	PV	PAVIA
HORIZONTE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	MI	MILANO
LACERENZA MULTISERVICE SRL	PZ	POTENZA
FANTASTIC SECURITY GROUP SRL	TO	TORINO
EUROPA SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	CT	PALAGONIA

dato atto che la SUA ha trasmesso in data 29.7.2026 l'invito a presentare l'offerta ai cinque operatori economici precedentemente elencati;

dato atto che alle ore 09:00 del giorno 21.8.2024, termine previsto dalla legge speciale di gara, risultava inserita in piattaforma un'unica offerta presentata da **COOPERANDA SCS ONLUS**, inviata in data 20.8.2025 alle ore 18:11 e contrassegnata con il numero di protocollo informatico 1787242295336;

considerato che in data 24.8.2026, con provvedimento n. 646/2026 di protocollo, APOLF ha nominato la Commissione giudicatrice delle offerte, nelle persone di:

Dott.ssa Cristina Reale, funzionario della Provincia di Pavia, con il ruolo di Presidente della Commissione; Dott.ssa Pierina Bianco, Direttore di APOLF;
Dott.ssa Laura Pellicelli, addetto amministrativo di APOLF;

dato atto che il giorno 25.8.2026, alle ore 09:30, presso l'ufficio della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pavia di Piazza Italia 2, è iniziata la procedura di gara, avviando in piattaforma la funzione specifica che ha consentito l'accesso alla documentazione amministrativa presentata dal concorrente.

L'importo a base di gara era il seguente:

IMPORTO DEL SERVIZIO soggetto a ribasso d'asta	Euro 151.800,00
COSTO DELLA SICUREZZA non soggetto a ribasso d'asta	1.000,00
TOTALE A BASE DI GARA	152.800,00

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice, l'importo del servizio comprendeva il costo della manodopera, stimato in Euro 139.195,20.

Dato atto che la documentazione amministrativa presentata da COOPERANDA SCS ONLUS è risultata conforme alle prescrizioni e completa relativamente alle dichiarazioni circa il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti. Il concorrente è stato ammesso alla gara.

Dato atto che il giorno 25.8.2026, alle ore 11:00 è stata attivata in piattaforma la funzione specifica che ha consentito l'apertura della busta elettronica contenente l'offerta tecnica del concorrente COOPERANDA SCS ONLUS;

dato atto che in data 26.8.2026, la Commissione giudicatrice ha trasmesso il proprio verbale delle operazioni di valutazione dell'offerta tecnica di COOPERANDA SCS ONLUS; il documento si conclude attestando la totale congruità e completezza dell'offerta, ritenendo le soluzioni proposte pienamente esaustive e del tutto idonee a soddisfare gli obiettivi del servizio.

Dato atto che in data 26.8.2026, alle ore 11:00, le operazioni di gara sono proseguite con l'apertura della busta elettronica contenente l'offerta economica del concorrente.
Il ribasso percentuale offerto da COOPERANDA SCS ONLUS sul prezzo posto a base di gara era pari allo 0,40692%.

Dato atto che COOPERANDA SCS ONLUS con sede legale in Pavia, Strada Sora 43, con codice fiscale e partita IVA n. 02263440188, ai sensi dell'art. 91, comma 5, del Codice, ha dichiarato:

- che i propri costi della sicurezza afferenti l'attività svolta sono pari ad Euro 1.203,20;
- che i propri costi della manodopera sono pari ad Euro 127.343,90, minori rispetto a quanto determinato nel progetto del servizio. Il concorrente ha trasmesso, con l'offerta economica e come prescritto al paragrafo 22 della lettera di invito a presentare l'offerta, giustificazioni relative alla riduzione del costo della manodopera.

Tutto ciò premesso:

Il RUP procede all'analisi delle giustificazioni presentate dall'operatore economico in sede di offerta economica, relative allo scostamento del costo del lavoro rispetto al valore stimato dalla stazione appaltante, scostamento che, nel complesso, non viene comunque reputato come particolarmente significativo.

Nelle motivazioni si rileva che la cooperativa, per la determinazione del costo del lavoro, fa riferimento al Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per le Cooperative Sociali (il cui rinnovo è stato sottoscritto nel 2024). Nelle medesime giustificazioni viene fornita, per ogni singolo lavoratore che verrà impiegato nell'esecuzione del servizio, la tabella analitica di determinazione del costo orario in relazione al rispettivo livello di inquadramento.

A seguire viene inoltre presentata una tabella che evidenzia ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. 36/2023 come la riduzione del costo della manodopera deriva da una più efficiente organizzazione aziendale e da condizioni gestionali specificatamente favorevoli. In particolare, sono

più che esaustivamente esplicitate le motivazioni di scostamento rispetto alle tabelle ministeriali, come le agevolazioni INPS per le cooperative sociali, la mancanza nei conteggi di specifiche indennità (professionali, di funzione e di turno) e l'azzeramento del cuneo fiscale per l'IRAP.

Le giustificazioni e i conteggi presentati si possono pertanto ritenere analitici e dettagliati. All'esito delle valutazioni effettuate, vengono accolte tutte le giustificazioni fornite e si ritiene congruo il costo della manodopera.

Ai fini dell'aggiudicazione efficace dell'appalto della durata di 24 mesi del servizio Parascolastico a COOPERANDA, società cooperativa sociale Onlus, si procede alla verifica del possesso dei requisiti dell'operatore economico acquisendo i seguenti documenti:

- Documento Unico di Regolarità Contributiva protocollo INPS 509424995 con scadenza 26/09/2026;
- Certificati del Casellario Giudiziale di: Alesi Fabio, Cappellini Cristina, Carena Tommaso, Gerla Eleonora, Giorgetta Valerio, Lissi Michele, Lo Giudice Fabio emessi il 27/08/2026 e di Qualtela Mauro Luigi Enrico emesso il 15/06/2026
- Esito Informativo relativo alle condizioni di regolarità fiscale rilasciato dall'Agenzia delle Entrate in data 28/08/2026;
- Certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato rilasciato dal Ministero di Giustizia in data 08/06/2026;
- Estratto del casellario informatico delle imprese di ANAC attestante l'assenza di annotazioni;
- Visura al registro delle imprese;
- Comunicazione di regolarità fiscale;
- Verifica esistenza prospetto informativo disabili

Dato Atto che il possesso del requisito di capacità tecnico professionale è stato verificato con esito positivo, attraverso sia i contratti stipulati per servizi analoghi a quello oggetto di gara ed eseguiti nell'ultimo triennio, corredati inoltre di copia delle fatture quietanzate sia i certificati rilasciati dall'amministrazione contraente con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione; per un importo complessivo superiore ad € 152.800,00.

Dato atto che le verifiche del possesso dei requisiti di ordine generale e di carattere speciale hanno dato esito positivo;

Dato atto che in data 15.09.2026 è stata inoltrata tramite la Banca Dati Nazionale Unica della Documentazione Antimafia (B.D.N.A.) la richiesta della Comunicazione Antimafia nei confronti dell'operatore economico Cooperanda SCS Onlus

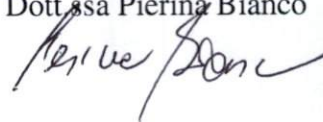
Preso atto che sono trascorsi 30 giorni dalla data della suddetta consultazione senza che sia pervenuto il relativo esito da parte della B.D.N.A.;

SI PROCEDE

all'aggiudicazione dell'appalto del servizio parascolastico per durata di 24 mesi a favore dell'operatore economico COOPERANDA, società cooperativa sociale Onlus, con sede legale in Pavia, Via Strada Sora 43, codice fiscale e partita IVA n. 0226344018, nelle more dell'acquisizione dell'esito della Comunicazione Antimafia tramite B.D.N.A., e si procederà alla stipula del contratto sottoposto a condizione risolutiva espressa ai sensi e per gli effetti degli artt. 88 e 92 del D.Lgs. n. 159/2011 (Codice Antimafia), nonché in conformità alle disposizioni del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici).



Direttore f. f.
Dott.ssa Pierina Bianco



A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Pierina Bianco".